

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5042
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.05.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия), в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя-начальника отдела контроля органов власти Управления;

членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «МКД СЕРВИС» на действия (бездействие) администрации города Подольска Подольского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении конкурса размещено на сайте torgi.gov.ru за № 280314/4712788/01 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <.....>, от ООО «МКД СЕРВИС» - <.....> и <.....>, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе размещён на сайте torgi.gov.ru с нарушением определённых Правилами сроков.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в соответствии с требованиями Правил, так как форма заявки на участие в Конкурсе не соответствует форме, определённой Конкурсной документацией. При этом Организатор торгов не отрицал, что все сведения, которые должны быть отражены в заявке имеются, а основанием для отклонения послужили именно различия в оформлении заявки.

2. Протокол прикреплен к извещению о проведении торгов на сайте torgi.gov.ru в установленные сроки. При размещении протокола была допущена ошибка вследствие невнимательности, в связи с чем ознакомление с протоколом было невозможно.

В отношении довода жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно подпункту 3 пункта 18 Правил, претенденту отказывается в допуске к участию в Конкурсе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Согласно пункту 52 Правил, для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Форма заявки, представленная заявителем для участия в Конкурсе, соответствует форме, утверждённой Правилами.

Согласно подпункту 8 пункта 41 Правил, в Конкурсной документации должна содержаться форма заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 к Правилам и утверждённая организатором конкурса инструкция по ее заполнению.

Таким образом, Правилами установлено требование о представлении заявки только по форме в соответствии с приложением № 4 к Правилам.

Форма заявки, утверждённая Организатором торгов, не соответствует требованиям Правил.

Правилами не предусмотрено возможности Организатора торгов отказывать кому-либо из участников в допуске к участию в торгах по причине несоответствия их заявки форме, отличной от утверждённой Правилами.

Отказ ООО «МКД СЕРВИС» в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

Довод заявителя обоснован.

2. Согласно пункту 65 Правил, протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

Согласно информации со страницы Конкурса на сайте torgi.gov.ru, протокол вскрытия конвертов составлен 29.04.2014 г., а размещён (стал доступен для публичного ознакомления) 05.05.2014 г.

Требования Правил в части обеспечения публичности протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, не соблюдены.

Довод заявителя обоснован.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 07.05.2014 г., Конкурс признан несостоявшимся.

Согласно пункту 71 Правил, в случае если только один претендент признан участником конкурса, организатор конкурса в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе передает этому претенденту проект договора управления многоквартирным домом, входящий в состав конкурсной документации. При этом договор управления многоквартирным домом заключается на условиях выполнения обязательных работ и услуг, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, за плату за содержание и ремонт жилого помещения, размер которой указан в извещении о проведении конкурса. Такой участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора управления многоквартирным домом.

Организатором торгов представлен договор управления многоквартирным домом от 14.05.2014 г., заключенный по итогам Конкурса.

Договор заключен до направления уведомления о приостановлении торгов в рамках срока, определённого пунктом 71 Правил.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МКД СЕРВИС» на действия Организатора торгов обоснованной.

2. В связи с заключением договора с единственным допущенным участником Конкурса, оснований для выдачи предписания не имеется.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.