



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-36
e-mail: to50@fas.gov.ru

15.03.2012 № 04/УВ/1908

На № _____ от _____

Организатор торгов -
Администрация Ленинского
муниципального района
Московской области

ул. Школьная, д. 26 а,
г. Видное,
Московская обл., 142700

Конкурсная комиссия
организатора торгов -
Администрации Ленинского
муниципального района
Московской области:

пр-т Ленинского Комсомола,
д. 23, корп. 3,
г. Видное,
Московская обл., 142700

Заявитель - ООО «СанСити Медиа»

ул. Красная, д. 120,
г. Солнечногорск,
Московская обл., 109156

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении
торгов, а также порядка заключения договоров.**

15.03.2012 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на
нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка
заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

И.В. Башлакова-Николаева – руководителя Управления.

Заместителей председателя Комиссии:

С.Е. Муравьева – заместителя руководителя Управления;

М.А. Кирпичёва – заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

М.А. Чепурко – начальника отдела контроля финансовых рынков Управления;

Д.Ю. Стрельникова – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев жалобу ООО «СанСити Медиа» на действия (бездействия) организатора торгов – Администрации Ленинского муниципального района Московской области и конкурсной комиссии организатора торгов при проведении организации и проведении торгов, в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

с участием:

- представителя Администрации Ленинского муниципального района Московской области, Митрюшина А.С., действующего на основании доверенности от 02.02.2012 г. № 422;

- представителя ООО «СанСити Медиа», Михеенко С.В., действующего на основании доверенности от 28.09.2011 г. № б/н;

- представителя ООО «Расвэро», Корховой Л.В., действующего на основании доверенности от 06.02.2011 г. № б/н;

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба ООО «СанСити Медиа», зарегистрированная 06.03.2012 г. за вх. № 2121, на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Ленинского муниципального района Московской области (далее – Администрация) и конкурсной комиссии организатора торгов (далее – Конкурсная комиссия) при организации и проведении торгов (далее – жалоба).

Обжалуемые торги – открытый конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ленинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления Ленинского муниципального района (далее – Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – нарушение порядка размещения информации о проведении торгов.

Жалоба соответствует требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Управлением, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу ООО «СанСитиМедиа» по электронной почте – mn34@rseti.ru, Администрации и Конкурсной комиссии организатора торгов по электронной почте, – admlen@mosreg.ru.

Представитель Администрации сведениями о заключении договоров по итогам Конкурса не располагает.

Решением Управления по жалобе ООО «Контакт-Сервис» на нарушения при организации и проведении Конкурса от 03.02.2012 г. (исх. № 04/ИВ/671) установлены существенные нарушения процедуры проведения Конкурса, в том числе не опубликование (не размещение для всеобщего доступа) в соответствии с законодательством информации о проводимых торгах, действия Конкурсной комиссии в части применения критериев определения лица, выигравшего торги, в отсутствие методики и порядка их применения признаны неправомерными.

Организатору торгов было выдано предписание от 03.02.2012 г. (исх. № 04/ИВ/672) о внесении изменений в Документацию по проведению открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию объекта наружной рекламы и информации на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ленинского муниципального района (далее – Конкурсная документация), утвержденную Приложением № 1 к Постановлению Администрации от 23.12.2011 г. № 3477 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию объекта наружной рекламы и информации на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Ленинского муниципального района», и информационное извещение о проведении указанных торгов в части устранения нарушений, установленных Комиссией Управления.

Конкурсной комиссии было выдано предписание от 03.02.2012 г. (исх. № 04/ИВ/673) об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Конкурса.

Из жалобы следует, что организатором торгов изменения в Конкурсную документацию и информационное извещение о проведении Конкурса не вносились, соответствующая информация на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» не размещалась, в официальном печатном периодическом издании не публиковалась.

28.02.2012 г. в газете «Видновские вести» № 13 (11426) от 28.02.2012 г. организатором торгов опубликованы протоколы оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса от 24.02.2012 г. №№ 1-46.

В соответствии с пунктом 8.8 Положения о порядке организации и проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ленинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми осуществляется органами местного

самоуправления Ленинского муниципального района (далее – Положение), утвержденного решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 21.12.2011 г. № 17/71, результаты Конкурса размещаются организатором торгов на официальном сайте Администрации в течение трех дней, следующих после подписания итогового протокола, и в течение пяти рабочих дней после дня подписания указанного протокола публикуются в газете «Видновские вести».

По мнению заявителя, организатором торгов в нарушение пункта 8.8 Положения сведения о результатах Конкурса, в том числе протоколы оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса от 24.02.2012 г. №№ 1-46, по состоянию на 05.03.2012 г. на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» размещены не были.

На заседании Комиссии представитель ООО «СанСити Медиа» поддержал позицию, изложенную в жалобе, а также заявил, что включение в состав Конкурсной комиссии представителей МУП «Рекламсервис» может привести к ограничению конкуренции на рынке наружной рекламы Ленинского муниципального района Московской области.

Из объяснений представителя Администрации следует, что протоколы оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса от 24.02.2012 г. №№ 1-46 размещены 27.02.2012 г. в 14 часов 23 минуты по московскому времени на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» (www.adm-vidnoe.ru) в разделе «События», что подтверждается письмом хостинг-провайдера ООО «Скоростные Сети» от 14.03.2012 г. (исх. № 51-Р).

Согласно позиции представителя организатора торгов включение в состав Конкурсной комиссии представителей МУП «Рекламсервис» не может привести к ограничению конкуренции на рынке наружной рекламы Ленинского муниципального района Московской области, так как МУП «Рекламсервис» участия в Конкурсе не принимало.

На заседании Комиссии представитель Администрации подтвердил, что изменения в Конкурсную документацию и информационное извещение о проведении Конкурса не вносились, соответствующая информация на официальном сайте Администрации в сети «Интернет» не размещалась, в официальном печатном периодическом издании не публиковалась.

По мнению представителя Администрации, в связи с тем, что заявление Администрации об обжаловании предписаний Управления от 03.02.2012 г. (исх. №№ 04/ИБ/672 и 04/ИБ/673) принято к производству арбитражным судом, исполнение указанных предписаний приостановлено в соответствии с частью 2 статьи 52 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев жалобу, выслушав доводы заявителя и организатора торгов, Комиссия установила.

1. Состав Конкурсной комиссии утвержден Приложением № 2 к постановлению Администрации от 23.12.2011 г. № 3477 «О проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию объекта наружной рекламы и информации на земельном

участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области».

Включение в состав Конкурсной комиссии МУП «Рекламсервис» не противоречит законодательству Российской Федерации.

2. 31.01.2012 г. в 9 часов 26 минут Администрации и Конкурсной комиссии Управлением в установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции порядке направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 30.01.2012 г. исх. № 04/ИВ/290.

31.01.2012 г. в 12 часов 00 минут Конкурсной комиссией вскрыты конверты с конкурсными предложениями участников торгов, о чем составлен соответствующий протокол от 31.01.2012 г. № б/н.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 указанной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Таким образом, в нарушение части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Администрацией и Конкурсной комиссией торги не были приостановлены.

3. Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольным органом рассматриваются жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с разъяснениями ФАС России (письма от 22.12.2011 г. исх. № ИА/47880 и от 27.12.2011 г. исх. № 48801) на рассмотрение жалобы в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, положения главы 9, в том числе часть 2 статьи 52 указанного закона, не распространяются.

Обжалование решений и предписаний, выносимых антимонопольным органом в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, регулируется частью 23 статьи 18.1 указанного закона.

В отличие от статьи 52 Закона о защите конкуренции данная норма не содержит указания на то, что ненормативные правовые акты Комиссии

Управления (решения и предписания) приостанавливаются в случае их обжалования.

Предписания Управления от 03.02.2012 г. (исх. №№ 04/ИВ/672 и 04/ИВ/673) о внесении изменений в Конкурсную документацию, информационное извещение о проведении Конкурса, и об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, соответственно, Администрацией и Конкурсной комиссией не исполнены.

4. В соответствии с пунктом 5 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола.

В соответствии с разделом «Предмет открытого конкурса» Конкурсной документации и пунктом 1.4 Положения предметом Конкурса является право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Ленинского муниципального района Московской области.

В нарушение пункта 5 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации протоколы об итогах Конкурса (оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса) от 24.02.2012 г. №№ 1-46 содержат указание на то, что имеют силу договоров.

В соответствии с частью 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Составленные в ходе проведения Конкурса протоколы не содержат всех значений показателей, по которым производилась оценка участников торгов.

Протоколы оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса от 24.02.2012 г. №№ 1-46 не содержат существенных условий договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, определенных на торгах, в связи с чем их подписание не может быть квалифицировано как подписание соответствующих договоров.

Подлинники протоколов оценки и сопоставления конкурсных предложений по лотам Конкурса от 24.02.2012 г. №№ 1-46, представленные Администрацией на заседание Комиссии, не содержат даты и частично не соответствуют протоколам, опубликованным в газете «Видновские вести» № 13 (11426) от 28.02.2012 г. и размещенным на официальном сайте организатора торгов – www.adm-vidnoe.ru.

Совокупность выявленных нарушений при проведении Конкурса могла привести к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в том числе в части нарушения порядка определения победителя торгов.

Комиссией Управления установлена неправомерность действий Конкурсной комиссии при проведении Конкурса, в том числе в части не приостановления торгов после получения соответствующего уведомления и неисполнения предписаний Управления от 03.02.2012 г. (исх. №№ 04/ИВ/672 и 04/ИВ/672).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СанСити Медиа» на действия организатора торгов - Администрации Ленинского муниципального района Московской области и конкурсной комиссии организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы и информации на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Ленинского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми осуществляется органами местного самоуправления Ленинского муниципального района, обоснованной.

2. Выдать организатору торгов - Администрации Ленинского муниципального района Московской области обязательные для исполнения предписания об аннулировании торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.В. Башлаков-Николаев

Заместители председателя Комиссии

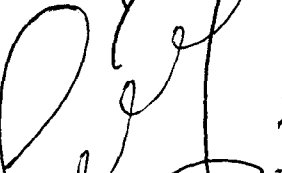


С.Е. Муравьев



М.А. Кирпичев

Члены Комиссии:



Д.Ю. Стрельников



М.А. Чепурко