



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Московской области

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-36
e-mail: to50@fas.gov.ru

27.07.2012 № 04/ИВ/6366

На № _____ от _____

Отдел рекламы Клинского
муниципального района
Московской области

Тверской пр-д, д. 10, офис
16, г. Клин, Московская
обл., 141601

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении
торгов, а также порядка заключения договоров**

27.07.2012

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

И.В. Башлакова-Николаева – руководителя Управления;

членов Комиссии:

Д.Ю. Стрельникова – начальник отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Д.С. Крайнов – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба _____ (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Отдел рекламы Клинского муниципального района Московской области (адрес местонахождения: Московская обл., г. Клин, Тверской пр-д, д. 10, офис 16) (далее – Организатор

№ 028344

торгов) при организации и проведении торгов (вх. от 18.07.2012 № 7053), а также идентичная жалоба Заявителя переданная ФАС России письмом от 23.07.2012 № АЦ/23345) (вх. от 24.07.2012 № 7287) (далее совокупно – Жалоба).

Торги – конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Клинского муниципального района (извещение опубликовано 26.06.2012 на сайте www.klincity.ru) (далее – Конкурс).

Обжалуемые действия – нарушение Организатором торгов Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 при проведении Конкурса.

Управлением, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

На рассмотрении жалобы присутствовали:

- Заявитель;
- представитель Организатора торгов: (доверенность от _____).

Согласно информации, представленной представителем Организатора торгов на рассмотрение жалобы, договоры по итогам проведения открытого Конкурса заключены.

На заседании комиссии Заявитель высказал позицию по существу рассматриваемой жалобы и указал на нарушения пунктов 31, 41 и 43 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, выразившиеся в размещении Извещения о проведении конкурса на официальном сайте Организатора торгов менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, в отсутствии ссылки на электронный адрес Организатора торгов, в отсутствии в Извещении порядка и сроков отзыва заявки на участие в конкурсе, а также порядка внесения изменений в такие заявки, в отсутствии в составе конкурсной документации проекта договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории Клинского муниципального района, в не размещении конкурсной документации на официальном сайте торгов, в отсутствии процедуры участия в конкурсе физических лиц, а также в отказе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами Заявителя и пояснил, что конкурс проводился в соответствии с Положением о порядке подготовки и проведения конкурсов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе, находящемся в собственности или распоряжении Клинского муниципального

района, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 (далее – Положение о порядке проведения конкурсов, утвержденное решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5). Извещение о проведении конкурса было размещено в установленные законодательством сроки в газете «Серп и молот» и в сети Интернет. Конкурсная документация, как единый документ, согласно Положению о порядке проведения конкурсов, утвержденному решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5, не утверждалась. Проект договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также формы документов, необходимые для заполнения и подачи претендентами на участие в открытом конкурсе также не утверждались. Конкурс проведен в соответствии с действующим законодательством.

Относительно доводов Заявителя, Комиссией Управления установлено следующие.

1. Фома и порядок проведения открытого конкурса регулируется нормами статей 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и Положением о порядке проведения конкурсов, утвержденным решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5.

Учитывая изложенное, доводы Заявителя в части нарушения Организатором торгов Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 при не указании в Извещении ссылки на электронный Интернет адрес Организатора торгов и не размещении конкурсной документации на официальном сайте торгов не обоснованы.

2. Конкурс проводился в соответствии с Положением о порядке проведения конкурсов, утвержденным решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5, Извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в газете «Серп и молот» (а при необходимости также в иных средствах массовой информации) для всеобщего сведения и размещается на официальном сайте администрации Клинского муниципального района в сети Интернет не менее чем за 30 дней до дня проведения конкурса.

Согласно предоставленной информации Организатором торгов, Извещение о проведении конкурса было опубликовано в газете «Серп и молот» и на официальном сайте Администрации – 7 июня 2012 года, что подтверждается представленной газетой «Серп и молот» № 43 (13490) от 07.06.2012 и сведениями размещенными в сети Интернет по адресу <http://www.klincity.ru/aukcion/>.

Таким образом, довод Заявителя о размещении Извещения о проведении конкурса на официальном сайте Организатора торгов менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе не обоснован. Сведения, опровергающие размещение Извещения о проведении конкурса на официальном сайте Организатора торгов с нарушением установленных законом сроков не представлены.

3. В соответствии с подпунктом 5 пункта 4.1. Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 участник конкурса имеет право отозвать свою заявку до даты проведения конкурса, в этом случае задаток участнику конкурса возвращается в десятидневный срок.

Согласно пункту 6.7 Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 непосредственно перед началом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении конкурса и в конкурсной документации, комиссия обязана объявить лицам, присутствующим на процедуре вскрытия таких конвертов, о возможности изменить предложения, указанные в поданных заявках, или отозвать поданные заявки.

Учитывая изложенное, довод Заявителя об отсутствии порядка и сроков отзыва заявок на участие в конкурсе, а также о порядке внесения изменений в поданные заявки не обоснован.

4. В соответствии с пунктом 1.7. Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 конкурс является открытым по составу участников.

Согласно пункту 4.3. Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 после проверки представленного претендентом пакета документов на комплектность и соответствие требованиям указанного Положения конкурсная комиссия регистрирует заявку в журнале регистрации заявок. С момента регистрации претендент получает статус участника конкурса.

Таким образом, довод Заявителя в части необоснованного отказа Конкурсной комиссией в присутствии Заявителя при вскрытии конвертов не состоятелен, так как Заявитель не имел статуса участника конкурса.

5. Согласно пункту 2.1. Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 к участию в торгах допускаются юридические и физические лица, субъекты предпринимательской деятельности, желающие установить рекламные конструкции на территории Клинского муниципального района.

В соответствии с подпунктом 3.4.7 пункта 3.4 Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 Извещение должно содержать

перечень, форму и сроки представления заявителями документации для участия в конкурсе.

Перечень документов и требований, необходимых для участия в конкурсе определен пунктами 2.2 и 4.2 Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5.

Извещение о проведении конкурса, опубликованное в газете «Серп и молот» и на официальном сайте Администрации не содержало сведений, предусмотренных подпунктом 3.4.7. пункта 3.4. Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5.

Таким образом, отсутствие в Извещении о проведении Конкурса сведений предусмотренных подпунктом 3.4.7 пункта 3.4 Положения о порядке проведения конкурсов, утвержденного решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5 ограничивает права всех заинтересованных лиц подать заявки на участие в указанном Конкурсе.

Комиссией установлены нарушения порядка организации и проведения Конкурса, установленные Положением о порядке проведения конкурсов, утвержденным решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 28.12.2009 № 10/5.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов частично обоснованной.
2. В связи тем, что договоры с победителями Конкурса заключены, предписание не выдавать.
3. Передать материалы жалобы должностным лицам Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.В. Башлаков - Николаев

Члены Комиссии:



Д.Ю. Стрельников

Д.С. Крайнов