



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

23.10.2012 № *сп/се/9730*

На № _____ от _____

ООО «Аверит»
пр-кт. Свободный, д. 20, г.
Москва, 123423

Химкинская торгово-
промышленная палата
пр-кт. Мельникова, д. 12, г.о.
Химки, 141400

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении
торгов, а также порядка заключения договоров**

23.10.2012

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

С.Е. Муравьева – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

К.В. Иванюженко – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

В.В. Кавченко – и.о. начальника отдела контроля финансовых рынков Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, в присутствии представителей организатора торгов и заявителя,

№ 030269

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба (вх. от 12.10.2012 № 10695) ООО «Аверит» (пр-кт. Свободный, д. 20, г. Москва) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Химкинская торгово-промышленная палата (пр-кт. Мельникова, д. 12, г.о. Химки.) (далее – Организатор торгов).

Обжалуемые торги: аукцион на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области (далее по тексту – Аукцион).

Обжалуемые действия – нарушение порядка информационного обеспечения проведения Аукциона и порядка заключения договора по итогам Аукциона.

Порядок организации и проведения Аукциона установлен нормативно-правовым актом городского округа Химки Московской области – Положением об организации нестационарной торговой деятельности на территории городского округа Химки Московской области, утверждённого постановлением администрации городского округа Химки Московской области от 15.07.2011 г. № 907 (далее по тексту – Положение).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о рассмотрении жалобы и уведомление о приостановлении проведения Аукциона.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатором торгов без законных оснований принято решение об аннулировании итогов Аукциона по лотам № 113, 114, 115 и, как следствие, ООО «Аверит» необоснованно отказано в заключении договоров по лотам № 113, 114, 115.

2. В Положении не содержится нормы, позволяющей признать торги несостоявшимися в случае, если в них участвовал единственный участник. ООО «Аверит» необоснованно отказано в заключении договоров по лотам № 82, 120, 121, 128, 137, 139, 140, 143, 148, 149, 150, 152, 153, 155, 157, 158, 159. Перечисленные лоты, по мнению ООО «Аверит» в нарушение требований закона, выставлены на продажу путём публичного предложения.

3. Организатор торгов не имел соответствующих оснований для проведения торгов.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Пояснил следующее:

1. Отказ в заключении договоров с ООО «Аверит» по лотам № 113, 114, 115 основан на заявлении ИП Козыря Л.А., поступившем после опубликования сведений о публичном предложении лотов № 113, 114, 115. Согласно заявлению ИП Козыря Л.А., места размещения нестационарных торговых объектов по указанным лотам принадлежат ему на законных основаниях, так как им заключены соответствующие договоры непосредственно с собственником земельного участка (группа компаний «ПИК»). Заранее знать о договорах, заключенных ИП Козырем Л.А. Организатор торгов не мог, так как утверждение перечня лотов отнесено к

компетенции межведомственной комиссии по рассмотрению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области.

2. Положение содержит нормы о признании торгов недействительными в случае, если в них участвовало менее 2 участников. Нормы пункта 13 Положения содержат указания на обязанность реализации права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов путём публичного предложения.

Размер платы за право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области определяется на основании средних сумм по лотам, торги по которым состоялись.

Заявителю было предложено заключить соответствующие договоры по перечисленным лотам, однако общество отказалось. Довод Заявителем не опровергается.

3. Согласно постановлению администрации городского округа Химки Московской области от 01.08.2011 № 1038 «О назначении организатора аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области», Химкинская торгово-промышленная палата наделена соответствующими полномочиями.

Относительно доводов жалобы Заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. Согласно пункту 4.2 Положения, схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается администрацией городского округа Химки Московской области в лице Управления по развитию потребительского рынка и сферы услуг, одобряется межведомственной комиссией по рассмотрению схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки и утверждается главой городского округа Химки Московской области. Организатор торгов исполнял технические функции по обеспечению проведения Аукциона в соответствии с предоставленными органами местного самоуправления городского округа Химки Московской области полномочиями и информацией.

Ответственность за достоверность и полноту представляемых Организатору торгов данных для выставления их на торги несёт администрация городского округа Химки Московской области.

2. Согласно пункту 9.2 Положения, если на выкуп лота была подана только одна заявка, аукцион по данному лоту признается несостоявшимся. Согласно пункту 13.1 Положения, в случае когда аукцион по некоторым лотам признан несостоявшимся, реализация права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области осуществляется путем публичного предложения. Сроки, порядок и условия реализации публичного предложения определяются организатором аукционов и публикуются в извещении о реализации публичного предложения в средствах массовой информации городского округа Химки Московской области и в сети Интернет.

Организатор торгов, в связи с подачей единственной заявки (ООО «Аверит») по лотам № 82, 120, 121, 128, 137, 139, 140, 143, 148, 149, 150, 152, 153, 155, 157, 158, 159, в силу норм Положения обязан был осуществить реализацию права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области путём публичного предложения.

Кроме того, ООО «Аверит» было предложено заключить договоры на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области по лотам № 82, 120, 121, 128, 137, 139, 140, 143, 148, 149, 150, 152, 153, 155, 157, 158, 159 в приоритетном порядке по ценам публичного предложения. ООО «Аверит» от предложения отказалось. Права Заявителя в части ограничения в преимущественном праве на заключение соответствующих договоров не нарушены.

3. Согласно пункту 1 постановления администрации городского округа Химки Московской области от 01.08.2011 № 1038 «О назначении организатора аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Химки Московской области», на период с 01.08.2011 г. по 01.08.2014 г. организатором аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов назначена Химкинская торгово-промышленная палата.

Основания, по которым было принято указанное постановление, а также их соответствие законодательству, не подлежит исследованию в рамках рассмотрения жалобы в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, Комиссией установлены признаки нарушения органами местного самоуправления городского округа Химки Московской области норм статьи 15 Закона о защите конкуренции при:

– издании постановления администрации городского округа Химки Московской области от 15.07.2011 г. № 907, утверждающего Положение, пункты 11 и 14.4 которого ограничивают доступ к участию в торгах и предоставляют муниципальную преференцию организатору соответствующих торгов;

– издании постановления администрации городского округа Химки Московской области от 01.08.2011 № 1038 (в части соблюдения требований обеспечения равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг для муниципальных нужд городского округа Химки Московской области);

– предоставлении Организатору торгов недостоверных данных о возможности выставления на торги лотов № 113, 114, 115, что привело к отказу в заключении соответствующих договоров с ООО «Аверит».

Указанные признаки подлежат рассмотрению в рамках главы 9 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу на действия Организатора торгов необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии
Заместитель председателя Комиссии



С.Е. Муравьев

Члены Комиссии



К.В. Иванюженко



В.В. Кавченко