



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

11.01.2013 № 091/02/128

На № _____ от _____

Администрация
Красногорского муниципального
района Московской области

ул. Ленина, д. 4,
г. Красногорск,
Московская область, 143400

ООО «Энджелс График»

ул. Комсомольская, д. 1/21,
с. Павловская Слобода
Истринский р-н,
Московская область, 143581

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении
торгов, а также порядка заключения договоров**

11.01.2013

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседания – заместителя председателя Комиссии:

С.Е. Муравьёва – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Д.Ю. Стрельникова – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

В.В. Кавченко – главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба ООО «Энджелс График» (адрес: 143581, Московская область, Истринский р-н, с. Павловская Слобода, ул. Комсомольская, д. 1/21) (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Красногорского муниципального района Московской области (143400, Московская область, г. Красногорск, ~~ул. Овстия~~

д. 4) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов (вх. от 26.12.2012 № 13712) (далее – Жалоба).

Обжалуемые торги – открытый конкурс на право заключения договоров об установке и эксплуатации рекламных конструкций по 7 (семи) лотам, на недвижимом имуществе, находящемся в собственности или распоряжении Красногорского муниципального района. Информационное сообщение опубликовано на сайте <http://www.krasnogorsk-adm.ru> (далее – Конкурс).

Обжалуемые действия – нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, несоответствие конкурсной документации действующему законодательству.

Управлением, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

– представитель ООО «Энжелс График» Котюх М.В. (доверенности от 26.12.2012 № б/н);

– представители Организатора торгов – Дроздова В.В. (доверенность от 27.01.2012 № 125/990) и Харчевникова Ю.В., без надлежаще оформленных полномочий (служебное удостоверение № 109);

– представитель ЗАО «XXI век – ТВ» Бувин А.В. (доверенность от 11.09.2012 № б/н);

– гр. Кононович О.С.

Из Жалобы следует, что Извещение о проведении Конкурса в нарушение части 2 статьи 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации было опубликовано менее чем за 30 дней до даты проведения Конкурса, и не содержало формы заявок на участие в Конкурсе.

Согласно доводам Жалобы, проект договора, заключаемый по итогам открытого конкурса, содержит условия размещения социальной рекламы. Производство и размещение социальной рекламы является муниципальной нуждой, заключение договоров на размещение которой должно оформляться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По мнению Заявителя, допущенные нарушения действующего законодательства при организации и проведении открытого конкурса создают привилегированное положение для отдельных участников конкурса.

Представитель Организатора торгов не согласилась с доводами Заявителя и пояснила, что Извещение опубликовано 11.12.2012 на официальном сайте Администрации Красногорского муниципального района Московской области: www.krasnogorsk-adm.ru и в газете «Красногорские Вести» от 11.12.2012 № 139, за 30 дней до начала проведения процедуры торгов (11.01.2013). Установленный Извещением срок подачи заявок на участие в открытом Конкурсе, по мнению Организатора торгов, является достаточным и позволяет всем желающим подать заявки на участие в Конкурсе. Также,

сообщила, что действующим законодательством Российской Федерации срок подачи заявок на участие в конкурсе не установлен.

Требования к оформлению заявки на участие в Конкурсе содержатся в Конкурсной документации, которая опубликована на сайте <http://www.krasnogorsk-adm.ru>.

Согласно позиции Организатора торгов, предметом открытого конкурса является право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе, находящемся в собственности или распоряжении Красногорского муниципального района, а не производство и размещение социальной рекламы.

Раздел 3 проекта договора, опубликованного вместе с Извещением в газете «Красногорские Вести» от 11.12.2012 № 139 определяет порядок распространения социальной рекламы, установленный статьёй 10 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» и сообщает о последующей необходимости заключения между сторонами по указанному договору дополнительного соглашения на распространение социальной рекламы в рамках действующего законодательства.

Согласно позиции Организатора торгов, жалоба ООО «Энжелс График» не должна была быть принята к рассмотрению, так как заявитель, в силу части 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации не является заинтересованным лицом.

Относительно доводов жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее.

I. В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в конкурсе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

В соответствии с Извещением, прием заявок на участие в Конкурсе осуществляется с 11 декабря 2012 г. по 26 декабря 2012 г. Начало процедуры проведения торгов назначено на 11 января 2013 г.

Вместе с тем, 26 декабря 2012 г. Организатором торгов были рассмотрены поданные заявки на участие в конкурсе (Протокол № 4/12-К от 26.12.2012г.), что явилось началом проведения Конкурса.

Таким образом, срок, установленный конкурсной комиссией для подачи заявок (16 дней), не соответствует требованиям части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, и ограничивает круг лиц,

которые могут участвовать в Конкурсе, что противоречит требованиям части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

О недопустимости таких нарушений, администрации было указано в решении Московского областного УФАС России от 09.02.2012 г. № 04/СЕ/979 и в постановлении Девятого арбитражного суда Московской области № 09АП-31451/2012 от 15.11.2012 г. по делу № А40-65213/12-84-688.

II. Извещение содержит сведения о том, что форму заявки и другие документы для участия в Конкурсе можно получить у комиссии по проведению торгов на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме. Конкурсная документация размещена для ознакомления на официальном сайте Администрации Красногорского муниципального района Московской области: www.krasnogorsk-adm.ru.

В соответствии с пунктом 16.2 статьи 16 Конкурсной документации заявка на участие в аукционе оформляется претендентом в соответствии с формами, установленными в части II Конкурсной документации и должна содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте.

Согласно пункту 16.5 статьи 16 Конкурсной документации подача заявки по иной, отличной от утвержденной, форме расценивается Комиссией как несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией и отклоняется.

Извещение, опубликованное на официальном сайте Администрации Красногорского муниципального района Московской области: www.krasnogorsk-adm.ru и в газете «Красногорские Вести» от 11.12.2012 № 139, не содержало утвержденных форм заявки на участие в Конкурсе.

Таким образом, Извещение, в нарушение требований части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, не содержит сведений о порядке оформления участия в торгах.

III. Раздел 3 проекта договора, заключаемого по итогам открытого конкурса, содержит условия о размещении социальной рекламы.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» органы местного самоуправления осуществляют размещение заказов на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размещение государственных и муниципальных заказов осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно частям 4-5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключение дополнительных соглашений к ранее заключенным контрактам или иным гражданско-правовым договорам не предусмотрено.

Таким образом, заключение дополнительного соглашения на распространение социальной рекламы не могло быть реализовано в рамках проведения конкурса на право заключения договора на установку и

эксплуатацию рекламных конструкций, а должно осуществляться в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Учитывая изложенное, Комиссией установлены нарушения процедуры организации и проведения Конкурса в части сокращения срока подачи заявок на участие в Конкурсе, предусмотренного Гражданским кодексом Российской Федерации, не указания в Извещении сведений о порядке оформления участия в торгах, а также заключения дополнительного соглашения на распространение социальной рекламы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной.

2. Установить нарушение порядка организации и проведения Конкурса, определённого Положением от 25.10.2012г. №1267/73 и Гражданским кодексом Российской Федерации.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

Ведущий заседание Комиссии
Заместитель председателя Комиссии


С.Е. Муравьев

Члены Комиссии


Д.Ю. Стрельников


В.В. Кавченко