

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
(Московское областное УФАС России)
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Заявитель:

Организатор аукциона: Администрация Одинцовского
муниципального района Московской
области

Адрес: 143000, Московская область, город
Одинцово, ул. Маршала Жукова, дом 28

Телефон: (495) 596-04-87

Факс: (495) 599-71-38

E-mail: n_ivanova@odin.ru

Контактное лицо: Харкевич Евгения Львовна
извещение № 050213/0924025/01

ЖАЛОБА

на незаконные действия районной аукционной комиссии администрации Одинцовского
муниципального района Московской области

1. Организатор торгов - Администрация Одинцовского муниципального района,
адрес: 143000, Московская область, город Одинцово, ул. Маршала Жукова дом 28,
тел (495) 596-04-87 факс (495) 599-71-38.
2. Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной комиссии, действия
(бездействие) которых обжалуются: Председатель
2. Участник конкурса (заявитель):
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
конкурса <http://torgi.gov.ru/>.
4. Номер извещения: № 050213/0924025/01

Наименование конкурса: по продаже права на заключение договора аренды
земельного участка, расположенного по адресу: с/п Ершовское, д. Синьково, ГП-4,
участок № 50Б, кадастровый номер 50:20:0050307:289, кадастровом паспорте от

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 2340 от 14.03.
НА 8 лист 2013

07.11.2012 № МО-12/ЗВ-836952, лот № 5, разрешенное использование - для индивидуального жилищного строительства.

Опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 05.02.2013

5. **Обжалуемые действия Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в конкурсе, что нарушает часть 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.

6. Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 6 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с 1 января 2011 года информация о проведении аукционов на право заключения договоров аренды размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» <http://torgi.gov.ru/>.

Извещение № 050213/0924025/01, лот № 5.

Организатор торгов - Администрация Одинцовского муниципального района на основании постановления от 01.02.2013 № 149 приняла решение об организации и проведении торгов.

Условия проведения торгов:

Дата и время начала приема заявок: 11.02.2013 10:00

Дата и время окончания приема заявок: 05.03.2013 17:00

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 N 191-ФЗ ст. 16 (в ред. ФЗ) ст. 16 о внесении изменений в ст. 38.1 Земельного кодекса РФ, а именно п.п. 8-10 на официальном сайте ФАС РФ для размещения о проведении торгов, 05.02.2013 г. опубликовано извещение о начале аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: с/п Ершовское, д. Синьково, ГП-4, участок № 50Б, кадастровый номер 50:20:0050207:289, кадастровом паспорте от 07.11.2012 № МО-12/ЗВ-836952, лот № 5 (извещение № 050213/0924025/01 от 05.02.2013 лот № 5), разрешенное использование - для индивидуального жилищного строительства (далее - Аукцион).

Заявка на участие в аукционе **по продаже земельного участка** подается в срок и по форме, которая установлена документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации. В аукционе могут участвовать только заявители, признанные участниками аукциона.

В соответствии п. 3, ст. 38.1 Земельного кодекса РФ:

“Аукцион по продаже земельного участка для жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора аренды такого земельного участка является открытым по составу участников и по форме подачи заявок”.

Кистановой Н.Л. (далее - Заявитель) для реализации своего права вхождения в состав претендентов для участия в аукционе:

1. **05.03.2013 г. произведено внесение задатка** в размере указанном в документации аукциона на счет ФКУ Администрации Одинцовского муниципального

района, что подтверждается платежным поручением от 05.03.2013 г. № 79808283 (Приложение № 2).

2. 06.03.2013 г. в 11.00 предоставлена заявка и необходимые документы для участия в Аукционе (Приложение №1).

Таким образом, заявка Заявителя на участие в аукционе соответствовала требованиям, предъявленным аукционной документацией, а также положениям ст.191 ГК РФ.

Условие о внесении задатка Заявителем соблюдено путем внесения денежных средств платежным поручением с отметкой банка о списании денежных средств.

Пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 (далее - Правила) определено, что для участия в торгах претендент представляет организатору торгов в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов, платежный документ с отметкой банка плательщика об исполнении для подтверждения перечисления претендентом установленного в извещении о проведении торгов задатка в счет обеспечения оплаты приобретаемых на торгах земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков и иные документы в соответствии с перечнем, опубликованным в извещении о проведении торгов.

В извещении об открытом аукционе указано, что претендент обязан приложить к заявке, в том числе платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий перечисление установленного задатка.

Представленное Заявителем платежное поручение от 05.03.2013 о перечислении полной суммы задатка 104741,60 (Сто четыре тысячи семьсот сорок один) рубль 60 копеек рублей на счет организатора торгов является платежным документом, подтверждающим исполнение участником конкурса обязанности по внесению задатка.

В соответствии с пунктом 14 Правил в день определения участников торгов, установленный в извещении о проведении торгов, организатор торгов рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета (счетов). По результатам рассмотрения документов организатор торгов принимает решение о признании претендентов участниками торгов или об отказе в допуске претендентов к участию в торгах, которое оформляется протоколом.

В соответствии с пунктом 15 Правил претендент не допускается к участию в торгах в случае, если не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет (счета), указанный в извещении о проведении торгов.

Из приведенных норм следует, что обеспечивать представление выписки обязан организатор торгов.

Заявитель платежным поручением от 05.03.2013 г № 79808283 произвел оплату задатка, что подтверждает исполнение обязательств с его стороны в срок.

Фактически задаток поступил на счет организатора торгов. Финансовые интересы организатора торгов не нарушены.

11.03.2013 г. Заявителем получен отказ Организатора торгов, в допущении участия Заявителя в аукционе в связи с отсутствием денежных средств (задатка) на расчетном счете организатора аукциона (Приложение 3).

Вышеуказанный отказ в допущении к участию в аукционе заявитель считает не законными по следующим основаниям:

Не допуск к аукциону заявителя повлек нарушение части 2 ст. 12 Закона №94 - ФЗ, а также части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, привел к ограничению конкуренции, а вследствие этого факта и к неправильному определению победителя аукциона.

Вышеуказанная позиция подтверждена судебной практикой и решениями Управлений Федеральной Антимонопольной службы.

Аналогия судебной практики:
решение Арбитражного суда Республики Калмыкия от 06 сентября 2012 года по делу NoA22-1348/2012,
постановление 16ААС РФ по делу А22-1348/2012,
постановление ФАС Северо-Кавказского Округа по делу № А22-1348/2012

В вышеуказанных судебных решениях установлено, что к моменту рассмотрения комиссией заявок к заявке заявителя приложены все требуемые извещением о проведении торгов документы и оснований для ее возврата не имелось. Представленная заявителем квитанция о перечислении полной суммы задатка на счет организатора торгов является платежным документом, подтверждающим исполнение участником конкурса обязанности по внесению задатка. Финансовые интересы организатора торгов не нарушены.

Аналогия практики (решение ФАС по г. Москве по делу №1-00-27/77-13 от 21.01.2013 г.) о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Таким образом, Заявитель полагает, что несоблюдение аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды спорного земельного участка является нарушением части 1 статьи 17 Закона No135-ФЗ, выразившегося в совершении действий, которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушению порядка определения победителя торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.06.2011 N 107-ФЗ «Об исчислении времени», календарная дата – порядковый номер календарного дня, порядковый номер или наименование календарного месяца и порядковый номер календарного года.

Настоящий закон также определяет понятие календарного дня, в соответствии с которым под календарным днем следует понимать период времени продолжительностью двадцать четыре часа.

В соответствии с частью 1 статьи 849 Гражданского кодекса Российской Федерации, банк обязан зачислять поступившие на счет клиента денежные средства не позже дня, следующего за днем поступления в банк соответствующего платежного документа, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета.

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона от 02.12.1990 N 395-1 "О банках и банковской деятельности" кредитная организация, Банк России обязаны осуществить перечисление средств клиента и зачисление средств на его счет не позже следующего операционного дня после получения соответствующего платежного документа, если иное не установлено федеральным законом, договором или платежным документом.

Совокупность норм банковского законодательства приводят к выводу о том, что под датой применительно к определению участников торгов следует понимать часть рабочего времени, следующего после окончания операционного дня (времени) банка организатора торгов и до истечения календарных суток, т.е. двадцать четыре часа.

Считаем, что Организатор аукциона, председатель аукционной комиссии, неправомерно отклонил заявку Заявителя на участие в аукционе, в связи с отсутствием сведений о поступлении задатка на счет, указанный в сообщении о проведении торгов.

Прошу:

1. Признать незаконным решение аукционной комиссии (Номер извещения: № 050213/0924025/01) об отказе в допуске к участию в открытом аукционе по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: с/п Ершовское, д. Синьково, ГП-4, участок № 50Б, кадастровый номер 50:20:0050307:289, кадастровом паспорте от 07.11.2012 № МО-12/ЗВ-836952, лот № 5, разрешенное использование - для индивидуального жилищного строительства.

2. Приостановить процедуру заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: с/п Ершовское, д. Синьково, ГП-4, участок № 50Б, кадастровый номер 50:20:0050307:289, кадастровом паспорте от 07.11.2012 № МО-12/ЗВ-836952, лот № 5, разрешенное использование - для индивидуального жилищного строительства проведения, с победителем аукциона.

3. Отменить итоги открытого аукциона (Номер извещения: № 050213/0924025/01) по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: с/п Ершовское, д. Синьково, ГП-4, участок № 50Б, кадастровый номер 50:20:0050307:289, кадастровом паспорте от 07.11.2012 № МО-12/ЗВ-836952, разрешенное использование - для индивидуального жилищного строительства.

Приложение:

1. Заявление об участии в Аукционе № 9,
2. Платежное поручение от 05.03.2013 г. № 79308283 о перечислении задатка,
3. Письмо аукционной комиссии о недопуске к участию в аукционе,