

**В Московское областное управления ФАС
России**

**Адрес: 123423, Москва, наб.
Карамышевская, 44**

**Заказчик: ОАО «Международный Аэропорт
Шереметьево»**

Юр. адрес: 141400, Россия, Московская обл.,
г. Химки, Аэропорт Шереметьево
Контактное лицо: Дмитриева Наталья
Вячеславовна
тел. +7(495)5786963, факс. +7(495)5784406
Электронная почта: dmitrieva@svo.aero

Наименование электронной площадки в сети
Интернет: Система электронных торгов
SETonline.ru

Адрес электронной площадки в сети
Интернет: <http://setonline.ru>

Заявитель: ООО «Премьер-Сервис»
125493, г. Москва, Авангардная ул., д. 3
ИНН 7708151458

Электронный адрес [company@premier-
service.ru](mailto:company@premier-service.ru)

Контактное лицо: Овадюк Георгий
Тарасович

Тел. 495-788-66-86, доб. 15-22

Факс 495-788-66-86

исх. N 150 от 26.04.2013г.

Жалоба на действия ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» при проведении закупки путем запроса предложений №31300272166 на оказание услуг по уборке помещений и привокзальной площади Терминала F, Терминала E, административных и производственных зданий и сооружений, уборке и содержанию территории, организации сбора и вывоза отходов ОАО "Международный аэропорт Шереметьево"

Заказчиком закупки ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" (далее ОАО «МАШ») 22.04.2013г. на электронной площадке <http://setonline.ru> и на официальном общероссийском сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – Сайт) опубликовано извещение о проведении закупки в электронной форме путем запроса предложений.

Срок предоставления заявок с 22.04.2013 по 29.04.2013.

Дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов 30.04.2013.

Договор оказания услуг заключается с датой начала оказания услуг 01.05.2013г.

Согласно Документации для проведения запроса предложений на оказание услуг по уборке помещений и привокзальной площади Терминала F, Терминала E, административных и производственных зданий и сооружений, уборке и содержанию территории, организации сбора и вывоза отходов ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" (далее – Документация) закупка проводится на право заключения договора с 01.05.2013г. на два года с начальной (максимальной) ценой закупки 342 491 600 руб.

ООО «Премьер-Сервис» является участником закупки №31300272166 на оказание услуг по уборке помещений и привокзальной площади Терминала F, Терминала E, административных и производственных зданий и сооружений, уборке и содержанию территории, организации сбора и вывоза отходов ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" и заявляет о нарушении

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 3992 ОТ 29.04.13
НА 9 ЛИСТ

07-19-2220/13 от 30.04.13

Заказчиком п. 2. ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и совершении Заказчиком действий, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации. Создание преимущественных условий другим участникам закупки и ограничение конкуренции выразилось в следующем:

1. Заказчиком не соблюдены сроки направления в письменной форме разъяснения документации и не размещены разъяснения на Сайте.

В подпункте 2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ и пунктом 1.3.1.4 Положения о закупках в ОАО «МАШ» установлено, что основными принципами осуществления закупок являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 1.8 Документации любой участник запроса предложений вправе обратиться к Заказчику за разъяснениями документации. Заказчик обязуется в течение 2-х рабочих дней со дня поступления запроса направить в письменной форме разъяснения документации, если указанный запрос поступил Заказчику не позднее, чем за 2 рабочих дня до дня окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. В течение 3-х рабочих дней с момента направления разъяснения положений документации такое разъяснение должно быть размещено на сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

22.04.2013 ООО «Премьер-Сервис» обратилось к Заказчику с официальным письмом на бланке с подписью директора и печатью организации (письмо №138 от 22.04.2013 о разъяснении положений документации).

Ответ от Заказчика с разъяснениями документации в течение двух рабочих дней не был получен, разъяснения Документации не размещены на сайте в течение 3-х дней.

Согласно п. 8.2. Положения о закупках в ОАО «МАШ», в котором закреплено, что любой участник, а также потенциальный участник закупочных процедур вправе обратиться с сообщением о нарушениях при проведении закупок. Обращение можно направить в Службу экономической безопасности ОАО «МАШ».

В этой связи ООО «Премьер-Сервис» обратилось в Службу экономической безопасности ОАО «МАШ» официальным письмом от 24.04.2013 №146 о неразъяснении документации в срок.

Таким образом, Заказчик нарушил п. 1.8.2 Документации в связи с несоблюдением сроков направления в письменной форме разъяснения документации и не размещением разъяснения на Сайте, что привело к ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, так как ООО «Премьер-Сервис» не получил в установленный срок информацию, необходимую для формирования заявки на участие в запросе предложений.

2. Положения Документации противоречат Положению о закупках в ОАО «МАШ».

В пункте 1.9.1 Документации, определено, что в случае внесения изменений в документацию срок приема заявок продлевается так, чтобы со дня размещения на сайте внесенных в документацию изменений до даты окончания приемки заявок было не менее 3 (трех) дней.

Такое положение о трехдневном сроке противоречит п. 2.8.2.2 Положения о закупках в ОАО «МАШ», в котором указан иной срок продления приема заявок – 5 (пять) дней со дня размещения изменений в Документации на сайте до даты окончания подачи заявок.

Указанное противоречие ограничивает конкуренцию участников закупки, поскольку позволяет Заказчику внести изменения в Документацию, в сроки, не позволяющие участникам закупки своевременно подать заявку на участие с учетом внесенных изменений.

Кроме того согласно Журналу событий Заказчик опубликовал на официальном общероссийском сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> изменение Документации в 17 часов 02 минуты 24.04.2013, а срок окончания приема заявок установлен в извещении о закупке до 17 часов 00 минут 29.04.2013, т.е менее чем через 5 (пять) дней с момента размещения изменений Документации. В связи с этим Заказчик обязан был изменить срок окончания приема заявок, однако этого сделано не было.

Таким образом, Заказчиком не соблюден срок 5 дней со дня размещения изменений в Документации на сайте до даты и времени окончания подачи заявок, предусмотренный п. 2.8.2.2 Положения о закупках в ОАО «МАШ».

3. Документация Заказчика устанавливает требование приступить к уборке помещений в контролируемой зоне аэропорта с использованием чистящих машин и полученными личными пропусками для доступа в зоны Международного аэропорта Шереметьево с особым режимом (пограничная зона, зона таможенного контроля и др.) на следующий день после объявления победителя закупок, являющиеся прямым ограничением и устранением конкуренции, в том числе создает другим участникам закупки преимущественные условия участия в закупке.

Дата и время рассмотрения заявок и подведения итогов установлен в Документации 30.04.2013.

В соответствии с п. 1.4.1 Документации договор оказания услуг заключается с датой начала оказания услуг 01.05.2013г. сроком на 2 года.

В соответствии с п. 11.1 Договора срок действия договора устанавливается с 01.05.2013 г. до 30.04.2015 г. включительно.

Согласно п. 2.1.2 Договора услуги по Договору оказываются в течение действия договора, без предварительных заявок Заказчика в соответствии с Технологической программой уборки (Приложение к Договору), с определенной сторонами периодичностью (кратностью), с использованием материалов и оборудования Исполнителя.

В п. 10 Приложения 2а к Информационной карте Документации указана техника, которая нужна для уборки помещений, а именно:

- автоматические роторные машины с общей производительностью около 7000-8000 кв. м/час;
- однодисковые машины и аксессуары к ним (щетки, резервуары для воды, полиэфирные подушки, разбрызгиватель, оборудование для уборки пеной);
- моющие вакуумные машины;
- подметальная машина;
- ручные полотеры для твердых покрытий;
- машина для чистки и мойки эскалаторов.

Требование Заказчика приступить к уборке помещений аэропорта с использованием чистящих машин на следующий день после объявления победителя закупок приводит к ограничению конкуренции и предоставляет преимущество тем участникам закупки, которые уже имеют на территории Заказчика необходимую технику, поскольку для доставки необходимого количества уборочной техники в аэропорт требуется более длительный период времени, чем одни сутки (с 30.04.13г. по 01.05.13г.).

Оказывая услуги по уборке помещений и привокзальной площади Терминала F, Терминала E, административных и производственных зданий и сооружений, уборке и содержанию территории, организации сбора и вывоза отходов ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" сотрудники организации победившей в закупке должны находиться в пограничной зоне, зоне таможенного контроля и других зонах особого режима аэропорта.

По условиям договора (п. 2.1.16, п. 2.1.17 Договора) для оказания услуг необходимо наличие на верхней одежде личных пропусков сотрудников победителя закупки для доступа при нахождении сотрудников в контролируемой зоне аэропорта в соответствии с требованиями «Инструкции по пропускному и внутриобъектовому режиму в Международном аэропорту Шереметьево».

Отсутствие достаточного периода между датой объявления победителя закупки и датой начала оказания услуг необходимого для получения личных пропусков сотрудниками победившей в закупке организации необоснованно нарушают основные принципы осуществления закупок, а именно равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

ООО «Премьер-Сервис» имеет опыт оказания услуг по уборке терминала Шереметьево – 1 и прилегающей территории и исходя из сложившейся практики выдачи личных пропусков для работников компании, осуществляющей уборку помещений Международного аэропорта Шереметьево срок оформления пропуска составляет не менее месяца, поскольку после подписания договора по результатам подведения итогов запроса предложений сотрудники

организации победителя закупки обращаются в Бюро пропусков с определенным перечнем документов, после этого необходимо получение согласования начальника по безопасности аэропорта, полиции, УФМС, ФСБ, пограничной службы, Шереметьевской таможни, а также оплаты за изготовление пропуска.

В случае победы участник закупки, не имеющий на момент проведения закупки оформленных пропусков и техники на территории Заказчика, не сможет на следующий день после подведения итогов закупки приступить к надлежащему оказанию услуг по уборке помещений, и соответственно может быть признан Заказчиком ненадлежащим исполнителем, с возможностью досрочного расторжения Договора в связи с существенным нарушением Исполнителем условий договора, что в свою очередь может привести к необоснованному включению участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, при существующем содержании Документации, преимущество победить в закупке и приступить к оказанию услуг на следующий день после подведения итогов закупки имеет организация, которая в настоящий момент оказывает услуги по уборке в Международном аэропорту Шереметьево и имеет на своих сотрудников личные пропуска для допуска в контролируемые зоны аэропорта, а также необходимую для оказания услуг технику.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Вышеуказанные действия Заказчика противоречат действующему законодательству, ограничивают допуск к закупкам и нарушают законные права и интересы участников запроса предложений.

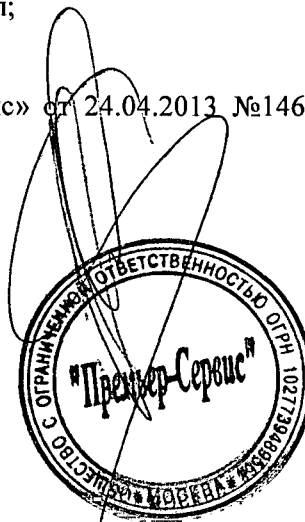
Руководствуясь ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Премьер-Сервис» просит:

1. Приостановить закупку до рассмотрения данной жалобы по существу;
2. Обязать Заказчика устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в Документацию.

Приложение:

1. Копия запроса ООО «Премьер-Сервис» о разъяснении документации от 22.04.2013 №138 на 2л;
2. Копия Журнала отправки факсов на 1л;
3. Копия Журнала событий на 1л;
4. Копия письма ООО «Премьер-Сервис» от 24.04.2013 №146 в Службу экономической безопасности ОАО «МАШ» на 1л.

Директор ООО «Премьер-Сервис»



Ю.И. Латышев