

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области И.В. Башлакову-Николаеву
123423, г. Москва, ул. Карамышевская
набережная, д.44

Заявитель: ООО «НИКА»

Адрес местонахождения:

119435, г. Москва, ул. Россолимо,
д. 11, стр. 15, оф. 3

почтовый адрес:

119435, г. Москва, ул. Россолимо,
д. 11, стр. 15, оф. 3

Тел. (495)459-22-38 факс (495)459-22-38

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

Администрацией Одинцовского муниципального района Московской области 29.04.2013 года проводится конкурс на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности и в распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Конкурс). Конкурс проводится на основании Постановления Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 01.03.2013 г. № 413 (далее – Постановление), размещенного 05.03.2013 года на сайте администрации Одинцовского района в сети Интернет по адресу: http://odin.ru/doc/?div_id=1909. Место нахождения (почтовый адрес) организатора торгов: 143000, Московская область, г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д.28, телефон: 8 (495) 596-39-00, адрес электронной почты: adm@odin.ru.

ООО «НИКА» (ОГРН 1117746991240, ИНН 7704797032, адрес государственной регистрации: 119435, г. Москва, ул. Россолимо, д. 11, стр. 15, оф. 3), являясь заинтересованным лицом в участии в Конкурсе, полагает, что Администрацией Одинцовского муниципального района Московской области при организации конкурса допущены нарушения требований законодательства:

- А) нарушен порядок размещения извещения о проведении Конкурса;
- В) к претендентам на участие в конкурсе предъявлены требования, не основанные на законодательстве Российской Федерации;
- Б) в качестве одного из критериев оценки конкурсных предложений предусмотрен показатель, не относящийся к предмету Конкурса;
- Г) в число лотов включены права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на местах, распоряжаться которыми Организатор Конкурса не вправе

А) Согласно пункту 3 Постановления извещение о проведении Конкурса должно было быть опубликовано на официальном сайте Администрации Одинцовского муниципального района www.odin.ru.

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Между тем, на официальном сайте Администрации Одинцовского района извещение о проведении конкурса опубликовано не было. Заявитель узнал о проведении Конкурса лишь после публикации 19.04.2013 г. на официальном сайте Администрации Протокола процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках (<http://odin.ru/news/?id=36186>).

При этом необходимо обратить внимание на то обстоятельство, что указанный выше Протокол был опубликован в разделе «Новости» официального сайта Администрации в сети Интернет. А Постановление, послужившее основанием для проведения Конкурса, размещено в разделе «Нормативные документы» того же сайта (подраздел «Распоряжения и постановления администрации» – <http://odin.ru/doc/>). В каких-либо иных разделах сайта (в том числе в разделе «Новости») информация о проведении конкурса не публиковалась.

Таким образом, Организатором торгов допущено нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, выразившееся в неопубликовании в установленном порядке извещения о проведении Конкурса. Размещение Организатором торгов информации о Конкурсе путем публикации Постановления в разделе «Нормативные документы» официального сайта Администрации в сети Интернет не может быть признано надлежащим извещением о проведении торгов. Более того, подобные действия Администрации могут свидетельствовать о намерении Организатора торгов скрыть информацию о проведении Конкурса от широкого круга заинтересованных лиц и, тем самым, ограничить число его потенциальных участников.

Б) Согласно пункту 7 Постановления в Конкурсе может принять участие любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, а также любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, которые отвечают следующим обязательным требованиям:

1) соответствие требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим деятельность, являющуюся предметом конкурса;

2) не проведение ликвидации участника конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника конкурса - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) не приостановления деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе.

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник конкурса считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе не принято.

Между тем, предъявление Организатором торгов к участником Конкурса требований, предусмотренных подпунктами 3 и 4 пункта 7 Постановления, не основано на законодательстве Российской Федерации.

Так, согласно части 1 статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у суда при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, административное приостановление отдельного вида деятельности, которым занимается лицо, не влечет за собой невозможность осуществления таким лицом иных видов деятельности, в том числе невозможность участия в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Требование к участникам Конкурса о не проведении в отношении последних процедуры приостановления деятельности, не основано на законодательстве Российской Федерации, и может ограничить доступ к участию в Конкурсе лиц, которым назначено административное наказание в форме административного приостановления отдельного вида деятельности, не связанного с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций.

Требование к участникам конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций об отсутствии у таких участников

задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника конкурса по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период законодательством Российской Федерации также не установлено.

Учитывая изложенное, требования к участникам Конкурса, установленные подпунктами 3 и 4 пункта 7 Постановления, являются ограничениями, не основанными на законодательстве Российской Федерации. Действия Администрации по установлению требований к участникам Конкурса не предусмотренных законодательством Российской Федерации не соответствуют части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В) В пункте 9.2. Постановления указано, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, признанных соответствующими требованиям конкурсной документации, производится с использованием ценовых и неценовых критериев. Согласно пункту 8 Постановления заявка на участие в конкурсе должна содержать предложения участника по двум критериям оценки заявок: «Предложение по увеличению в процентах начальной цены» и «Предложение по доле социальной рекламы».

Между тем, критерий «Предложение по доле социальной рекламы» не относится к предмету Конкурса и не может применяться в качестве оценочного показателя при определении его победителя.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» органы местного самоуправления осуществляют размещение заказов на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, производство и распространение социальной рекламы должно осуществляться на основании договоров, заключаемых в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», заключение указанных договоров не может быть реализовано в рамках проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Г) В соответствии с установлено частью 4 статьи 25 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах), земельные участки для размещения объектов дорожного сервиса, установки и эксплуатации рекламных конструкций в границах полосы отвода автомобильной дороги федерального значения предоставляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, или Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» в случае, если автомобильные дороги переданы ей в доверительное управление.

Кроме того, согласно части 8 статьи 26 Закона об автомобильных дорогах строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка

рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги.

При этом согласно Постановлению Правительства РФ от 17.11.2010 г. № 928 в Перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения включена автомобильная дорога М-1 «Беларусь» (от Москвы до границы с Республикой Беларусь).

Между тем, в перечень лотов, выставленных на Конкурс, приведенный в пункте 1 Постановления, включены, в том числе, лоты № 447, № 448, № 449, № 450 и № 692, предметом которых является право на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на трассе М-1 «Беларусь». При этом Постановление не содержит информации о том, предполагается ли установка рекламных конструкций в полосе отвода указанной автомобильной дороги либо в границах ее придорожных полос (в последнем случае отсутствует также информация о наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги на установку рекламных конструкций).

Таким образом, действия Администрации, выразившиеся в выставлении на Конкурс лотов (№ 447, № 448, № 449, № 450 и № 692), предполагающих возникновение у победителя права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции у дороги общего пользования федерального значения (трассы М-1 «Беларусь») нарушают требования, установленные Законом об автомобильных дорогах, и превышают свои полномочия.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», ООО «НИКА»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру проведения Конкурса до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.

2. Выдать Администрации Одинцовского муниципального района Московской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурса.

Приложение:

Копия доверенности на представителя.

Представитель
ООО «НИКА»

25 апреля 2013 г.


Потаев В.А.
Генеральный директор ООО «НИКА»

