



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

08.05.2013 № 06/СС/4004

На № _____ от _____

**Департамент по недропользованию
по ЦФО**

Варшавское шоссе, д. 39а
г. Москва, 117105

Решение

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов

Резолютивная часть решения оглашена 30.04.2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 08.05.2013 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

С.Е. Муравьева – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти;

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу _____ на действия (бездействие)

Департамента по недропользованию по ЦФО (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи кварцевых формовочных песков на участке Тимково Московской области, извещение о проведении аукциона размещено на сайте orgi.gov.ru за № 020413/0180520/01 (далее по тексту –

№ 044521

Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов –
по доверенности от 30.04.2013 г. № 06-18/1565 и
(паспорт гражданина Российской Федерации),

УСТАНОВИЛА:

В Управление 22.04.2013 г. поступила жалоба на действие (бездействие) Организатора торгов при проведении Аукциона.

Порядок проведения Аукциона определён законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о рассмотрении жалобы и уведомление о приостановлении проведения Аукциона.

Согласно доводам заявителя:

1. Срок приёма заявок на участие в Аукционе не соответствует требованиям закона и составляет 18 дней.
2. Незаконно установлена плата за участие в Аукционе.
3. Отсутствуют подробные сведения об обременениях.
4. В Аукционе, согласно извещению о проведении Аукциона, не могут принимать участие граждане Российской Федерации.

Согласно позиции представителя Организатора торгов.

1. Срок приёма заявок соответствует требованиям закона.
2. Плата установлена исходя из требований статьи 42 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».
3. Сведения об обременениях указаны в том объёме, в котором известны Организатору торгов. Кроме того, Организатор торгов не обязан исследовать вопросы, связанные с обременениями.
4. Согласно статье 9 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», участие физических лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, в Аукционе не предусмотрено.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно статьи 9 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Пользователями недр на участках недр федерального значения, за исключением участков недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации и участков недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, если Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом не установлены дополнительные ограничения допуска к участию в аукционах на право пользования такими участками недр созданных в соответствии с

законодательством Российской Федерации юридических лиц с участием иностранных инвесторов. Пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее континентальный шельф, могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют опыт освоения участков недр континентального шельфа Российской Федерации не менее чем пять лет, в которых доля (вклад) Российской Федерации в уставных капиталах составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц. Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции. В случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии). Пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивных веществ и захоронению радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие выданные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти разрешения (лицензии) на ведение работ по добыче и использованию радиоактивных веществ, по использованию токсичных и иных опасных отходов.

Граждане Российской Федерации, в случае, если они не являются субъектами предпринимательской деятельности, не могут быть пользователями недр.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалоба подана как физическим лицом. Документы, подтверждающие, что может быть отнесён к субъектам предпринимательской деятельности в жалобе отсутствуют, на рассмотрении жалобы по существу не представлено.

Следовательно, довод жалобы об ограничении участия физических лиц, не являющихся субъектами предпринимательской деятельности, в Аукционе, не обоснован. Требовать рассмотрения иных доводов жалобы не вправе в

силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 17 статьи 8.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Аукциона.

Согласно статье 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей указанной статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах.

Извещение о проведении Аукциона размещено на сайте torgi.gov.ru 02.04.2013 г.

Срок приёма заявок установлен с 02.04.2013 г. по 19.04.2013 г. и составляет 18 дней.


Сокращение срока подачи заявок до 18 дней ограничивает право заинтересованных лиц подать заявку на участие в Аукционе и не соответствует требованиям статьи 13.1 закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия


РЕШИЛА:

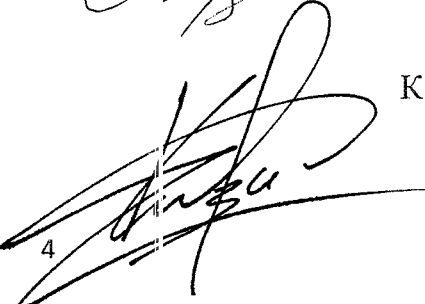
1. Признать жалобу на действия Организатора торгов необоснованной.
2. Установить нарушение порядка организации и проведения Аукциона, определённого законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Гражданским кодексом Российской Федерации.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

 С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

 Е.А. Чернышенко

 К.В. Иванюженко