



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44  
гор. Москва, 123423  
тел./факс (499) 500-15-28  
е-mail: to50@fas.gov.ru

14.05.2013 № 08/СЕ/4108

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация Одинцовского  
муниципального района  
Московской области  
ул. Маршала Жукова, д. 28,  
г. Одинцово,  
Московская область, 143000

ЗАО «XXI век-ТВ»  
ул. Грина, д. 1, корп. 6,  
г. Москва, 117628

ул. Пятницкая, д. 25, стр. 1,  
г. Москва, 115326

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении  
торгов, а также порядка заключения договоров**

Резолютивная часть решения оглашена «07» мая 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме «14» мая 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседания – заместителя председателя Комиссии:

С.Е. Муравьева – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Д.С. Крайнова – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Е.А. Жуковой – специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба ЗАО «XXI век-ТВ» (адрес: 117216, г. Москва, ул. Грина, д. 1, корп. 6) (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского муниципального района Московской области (адрес: 143000, Московская

№ 045134

область, г. Одинцово, ул. Маршала Жукова, д. 28) (далее – Организатор торгов) при организации и проведении торгов (вх. от 24.04.2013 № 3847) (далее – Жалоба).

Обжалуемые торги – конкурс на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, на земельных участках, находящихся в собственности или распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области. Информационное сообщение о проведении торгов размещено в сети «Интернет» по адресу: [http://odin.ru/doc/?div\\_id=1909](http://odin.ru/doc/?div_id=1909) (далее – Конкурс).

Обжалуемые действия – нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах.

Управлением, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

- представитель Организатора торгов – \_\_\_\_\_ (доверенность \_\_\_\_\_);
- представитель ЗАО «XXI век-ТВ» - \_\_\_\_\_ (доверенность от \_\_\_\_\_).

Согласно доводам Жалобы, Организатором торгов в нарушение части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) опубликовано не было.

По мнению заявителя, установленный пунктом 8 Постановления Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 01.03.2013 № 413 «О проведении конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности и в распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области» (далее – Постановление от 01.03.2013 № 413) критерий «Предложение по доле социальной рекламы» не относится к предмету Конкурса и не может применяться при определении победителей Конкурса.

В соответствии с позицией ЗАО «XXI век-ТВ», требования к участникам Конкурса, установленные подпунктами 3 и 4 пункта 7 Постановления от 01.03.2013 № 413, не основаны на законодательстве Российской Федерации, что, по мнению заявителя, не соответствует требованиям части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Из Жалобы следует, что лоты №№ 447, 448, 449, 450 и 692 не содержат сведений о предполагаемом месте установки рекламных конструкций на трассе М-1 «Беларусь» (в полосе отвода или в придорожной полосе). На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что места под установку рекламных конструкций, включенные в указанные лоты, находятся в полосе отвода автодороги М-1 «Беларусь», и у организатора торгов нет прав на распоряжение ими.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что в Постановлении от 01.03.2013 № 413 содержатся сведения о том, что

места под установку рекламных конструкций, включенные в лоты №№ 447, 448, 449, 450 и 692, находятся на расстоянии 894 м, 897 м, 667 м, 670 м, 100 м от трассы М-1 «Беларусь» соответственно.

Относительно доводов жалобы Заявителя Комиссией установлено следующее.

I. Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Порядок организации и проведения конкурсов на территории Одинцовского муниципального района Московской области определен Положением о порядке организации и проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе, находящемся в собственности или распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 27.05.2011 № 3/7 (далее – Положение от 27.05.2011 № 3/7).

В соответствии с пунктом 3.1 Положения от 27.05.2011 № 3/7, извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте администрации Одинцовского муниципального района для всеобщего сведения не менее чем за 30 дней до даты проведения конкурса и может быть опубликовано в официальном печатном издании, предназначенном для опубликования муниципальных правовых актов.

В соответствии с Постановлением от 01.03.2013 № 413, Извещение должно было быть опубликовано на официальном сайте администрации Одинцовского муниципального района [www.odin.ru](http://www.odin.ru).

Факт размещения Извещения на официальном сайте администрации Одинцовского муниципального района [www.odin.ru](http://www.odin.ru) в ходе рассмотрения Жалобы документально не подтвержден.

Довод заявителя обоснован.

II. В соответствии с подпунктом 1 пункта 8 Постановления от 01.03.2013 № 413 одним из критериев оценки заявок является «Предложение по доле социальной рекламы».

Указанный критерий предполагает размещение социальной рекламы на рекламной конструкции лица, выигравшего торги.

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» органы местного самоуправления осуществляют размещение заказов на производство и распространение социальной рекламы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заключение договора в части размещения социальной рекламы, должно было осуществляться в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и не могло быть реализовано в рамках проведения

торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Довод заявителя обоснован.

III. Требования к участникам Конкурса, установленные Постановлением от 01.03.2013 № 413, соответствуют положениям подпунктов 1-4 пункта 6 Положения от 27.05.2011 № 3/7.

Учитывая изложенное, факт нарушения порядка организации и проведения Конкурса, определенного Положением от 27.05.2011 № 3/7, в ходе рассмотрения жалобы не установлен.

Довод заявителя необоснован.

IV. В соответствии с Постановлением от 01.03.2013 № 413 места под установку рекламных конструкций, включенные в лоты №№ 447, 448, 449, 450 и 692 находятся по следующим адресам:

- М-1 «Беларусь», 22км+900м, + 894м направо к ул. Восточная;

- М-1 «Беларусь», 22км+900м, + 897м направо к ул. Восточная;

- М-1 «Беларусь», 25км+000м, + 667м прямо от трассы М1 «Беларусь» в сторону Промзоны;

- М-1 «Беларусь», 25км+000м, + 670м прямо от трассы М1 «Беларусь» в сторону Промзоны;

- М-1 «Беларусь», 17км+350м, поворот направо +100м, обочина на правой стороне дороги по направлению в Москву, соответственно.

Учитывая изложенное, довод заявителя относительно нахождения мест под установку рекламных конструкций, включенных в лоты №№ 447, 448, 449, 450 и 692, на трассе М-1 «Беларусь» не обоснован.

Представителем Организатора торгов на заседание Комиссии представлено Постановление Администрации Одинцовского муниципального района Московской области от 24.04.2013 № 1098 «Об отказе от проведения открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, на земельных участках, находящихся в собственности или распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области» (далее - Постановление от 24.04.2013 № 1098).

В соответствии с пунктом 4 Постановления от 24.04.2013 № 1098, Управление комплексного социально-экономического развития в течение одного дня со дня подписания указанного постановления должно было опубликовать извещение об отказе от проведения открытого конкурса на официальном сайте администрации Одинцовского муниципального района ([www.odin.ru](http://www.odin.ru)).

Факт размещения извещения об отказе от проведения открытого конкурса на официальном сайте администрации Одинцовского муниципального района [www.odin.ru](http://www.odin.ru) в ходе рассмотрения Жалобы документально не подтвержден.

Комиссией принято решение о передаче материалов Жалобы в соответствующее структурное подразделение Московского областного

УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел в отношении Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 и статьи 17 Закона о защите конкуренции при принятии Решения от 27.05.2011 № 3/7 и Администрации Одинцовского муниципального района Московской области по признакам нарушения части 1 статьи 15 и статьи 17 Закона о защите конкуренции при издании постановления от 01.03.2013 № 413.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «XXI век-ТВ» на действия организатора торгов частично обоснованной.

2. Установить нарушение порядка организации и проведения Конкурса, определённого Гражданским кодексом Российской Федерации и Положением о порядке организации и проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на недвижимом имуществе, находящемся в собственности или распоряжении Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным решением Совета депутатов Одинцовского муниципального района Московской области от 27.05.2011 № 3/7.

3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

Ведущий заседание Комиссии  
Заместитель председателя Комиссии



С.Е. Муравьев

Члены Комиссии



Д.С. Крайнов



Е.А. Жукова