



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

11.06.2013 № 06/МА/5063

На № _____ от _____

**Администрация
городского округа Железнодорожный
Московской области**

ул. Пролетарская, д. 27
г. Железнодорожный
Московская область, 143980

ООО «УК «ГрадСервис»

ул. Седова, д. 2, корп. 1, эт. 1, пом. II
комн. 4, г. Москва, 129323

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении
торгов**

Резолютивная часть решения оглашена 06.06.2013 г.
В полном объеме решение изготовлено 11.06.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

М.А. Кирпичева – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти;

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу на действия (бездействие) администрации городского округа Железнодорожный Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. Струве, д. 3 (лот № 3); ул. Струве д. 3, корп. 1 (лот № 4); ул. Струве, д. 5 (лот № 5), номера извещений на сайте torgi.gov.ru 170413/3021619/04; 170413/3021619/05; 170413/3021619/08 (далее по тексту – Конкурсы), в присутствии представителей Организатора торгов:

по доверенности от 05.06.2013 г. № исх1380 и
, без доверенности на представление интересов Организатора торгов; от

№ 046148

ООО «УК «ГрадСервис» - _____, по доверенности от 01.05.2013 г. № 21, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление 28.05.2013 г. поступила жалоба ООО «УК «ГрадСервис» на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов.

Обжалуемые действия: отказ в допуске к участию в Конкурсах.

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о рассмотрении жалобы и уведомление о приостановлении проведения Конкурсов.

Согласно доводам заявителя, заявка ООО «УК «ГрадСервис» была отклонена Организатором торгов неправомерно.

Согласно позиции представителя Организатора торгов, заявка ООО «УК «ГрадСервис» подлежала отклонению в связи с предоставлением недостоверных сведений, а именно:

– недостоверные данные, содержащиеся в платёжном поручении об оплате задатка, а именно наличие в платёжном поручении даты 16.05.2012 г. Проверить поступление задатка на расчётный счёт, указанный в извещении о проведении Конкурсов не представлялось возможным в связи с тем, что конверт с заявкой был подан непосредственно перед процедурой вскрытия конвертов. Сослаться на нормы законодательства, подтверждающие позицию о недостоверности представленных данных в платёжном поручении не смогли, в подтверждение позиции сослались на здравый смысл и очевидность. Добавили, что заявитель мог заблаговременно подать заявку на участие в Конкурсах и представить документы, о технической ошибке банка при проставлении даты «16.05.2012»;

– бухгалтерский баланс общества не соответствует требованиям пункта 6 Положения по бухгалтерскому учёту «Бухгалтерская отчётность организаций» (ПБУ 4/99), утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 г. № 43н. Так, в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», на момент государственной регистрации общества его уставный капитал должен быть оплачен учредителем не менее чем на половину. В представленном обществом балансе в строке с кодом 1230 указана дебиторская задолженность в размере 10 000 рублей, которая образовалась из-за неоплаты уставного капитала. Кроме того, в балансе общества отсутствует информация о движении денежных средств на выплату заработной платы, производственные расходы и прочее.

Указанное, по мнению представителя Организатора торгов, позволяет сделать вывод о недостоверности сведений, содержащихся в балансе.

По мнению представителя Организатора торгов отклонение заявки ООО «УК «ГрадСервис» основано на нормах закона.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

Порядок оформления платёжных поручений определён Положением о правилах осуществления перевода денежных средств, утверждённым Банком России 19.06.2012 г. № 383-П (далее по тексту – Положение № 383-П).

Согласно пункту 4.6 Положения № 383-П, исполнение распоряжения на бумажном носителе в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается банком плательщика посредством представления плательщику экземпляра исполненного распоряжения на бумажном носителе с указанием даты исполнения, проставлением штампа банка и подписи уполномоченного лица банка. При этом штампом банка плательщика может одновременно подтверждаться прием к исполнению распоряжения на бумажном носителе и его исполнение.

Согласно пункту 5.3 Положения № 383-П, реквизиты, форма (для платежного поручения на бумажном носителе), номера реквизитов платежного поручения установлены приложениями 1 - 3 к Положению № 383-П.

Согласно приложению № 1 к Положению № 383-П, в реквизите «отметки банка» должна содержаться следующая информация: штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика. Требование о проставлении даты в формате «ДД.ММ.ГГГГ» установлено для отметок банка получателя.

Отдельных требований к содержанию штампа банка плательщика, из которого возможно однозначно установить наполнение штампа, законодательством не установлено.

Согласно пункту 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период;

б) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу пункта 16 Правил, перечень требований к претендентам – исчерпывающий.

Согласно пункту 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В силу пункта 20 Правил, перечень оснований для отказа исчерпывающий.

ООО «УК «ГрадСервис» представлен полный комплект документов, требуемый для участия в Конкурсах. Проверка полноты и достоверности содержащихся в них сведений Правилами возложена на комиссию Организатора торгов.

Согласно пункту 69 Правил, срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Решение комиссии Организатора торгов об отказе в допуске к участию в Конкурсах должно основываться на законе и быть подтверждено документально. Комиссия Организатора торгов, в случае наличия сомнений в достоверности сведений, содержащихся в каких-либо документах претендента, вправе в рамках отведённого ей срока (10 рабочих дней) принять меры, направленные на установление достоверности таких сведений, в том числе путём направления запросов в органы, уполномоченные давать соответствующие заключения.

Подпунктом 6 пункта 15 установлено, что претендент считается соответствующим требованию о внесении средств в качестве обеспечения участия в конкурсе, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Как следует из пояснений представителей Организатора торгов, комиссия Организатора торгов не проверила поступление средств заявителя на счёт, указанный в Конкурсной документации.

Вывод о недостоверности сведений, содержащихся в платёжном поручении заявителя от 16.05.2013 г., не основан на требованиях закона и не подтверждён документально.

Комиссия Организатора торгов дала оценку цифрам, имеющимся в штампе банка плательщика, без принятия мер, предусмотренных пунктом 17 Правил.

ООО «УК «ГрадСервис» зарегистрировано 19.12.2012 г.

Бухгалтерский баланс ООО «УК «ГрадСервис» датирован 31.12.2012 г.

В составе заявки ООО «УК «ГрадСервис» на участие в Конкурсе имеется письмо о соответствии его по состоянию на 19.05.2013 г. требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Запросы в налоговые органы, или иные действия, направленные на установление достоверности сведений, содержащихся в бухгалтерском балансе заявителя, комиссией Организатора торгов не предпринимались.

Вывод о недостоверности сведений, содержащихся в бухгалтерском балансе заявителя, не основан на требованиях закона и не подтверждён документально.

Отклонение заявки ООО «УК «Градсервис» по основаниям, отражённым в протоколах Конкурсов, не соответствует действующему законодательству.

Довод заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Конкурсов.

Требования к содержанию извещения о проведении конкурса определены пунктом 38 Правил.

В извещении о проведении Конкурсов отсутствуют следующие сведения:

– характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (подпункт 3 пункта 38). Имеется ссылка следующего содержания: «Детальная характеристика лота представлена в Приложении №1 конкурсной документации»;

– наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом (подпункт 4 пункта 38). Имеется ссылка следующего содержания: «Перечень обязательных и дополнительных работ и услуг по управлению многоквартирным домом представлены в конкурсной документации (Приложение № 2», Приложение № 3)».

Требования к конкурсной документации определены пунктом 41 Правил.

В Конкурсных документациях отсутствуют определённые Организатором торгов стоимости каждой из обязательных работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «Градсервис» на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Установить нарушение порядка организации и проведения Конкурсов, определённого Правилами.
3. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Конкурсов, определённого Правилами.

4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании Конкурсов.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

М.А. Кирпичев

Члены Комиссии:

Е.А. Чернышенко

К.В. Иванюженко