



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44  
гор. Москва, 123423  
тел./факс (499) 500-15-28  
e-mail: to50@fas.gov.ru

14.06.2013 № 06/ММ/5203

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация  
городского округа Железнодорожный  
Московской области

ул. Пролетарская, д. 27  
г. Железнодорожный  
Московская область, 143980

ООО «УК «ГрадСервис»

ул. Седова, д. 2, корп. 1, эт. 1, пом. II  
комн. 4, г. Москва, 129323

**Решение по жалобе на нарушения при организации и проведении  
торгов**

Резолютивная часть решения оглашена 10.06.2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 14.06.2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

М.А. Кирпичева – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти;

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу на действия (бездействие) администрации городского округа Железнодорожный Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. Саввинская, д. 17 (лот № 1), ул. Саввинская, д. 17-А (лот № 2), извещения размещены на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за № 150413/3021619/01 и 170413/3021619/02 (далее по тексту – Конкурсы), в присутствии представителей Организатора торгов: \_\_\_\_\_ ю доверенности от 05.06.2013

г. № исх1380; от ООО «УК «ГрадСервис» - \_\_\_\_\_, по доверенности от 01.05.2013 г. № 21, уведомленных в соответствии с требованиями

№ 046190

части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление 30.05.2013 г. поступила жалоба № 4934 ООО «УК «ГрадСервис» на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов.

Обжалуемые действия: отказ в допуске к участию в Конкурсах.

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о рассмотрении жалобы и уведомление о приостановлении проведения Конкурсов.

Согласно доводам заявителя:

1. Заявка ООО «УК «ГрадСервис» была отклонена Организатором торгов неправомерно.

2. Протоколы, размещённые на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), не соответствуют требованиям Правил.

Согласно позиции представителя Организатора торгов:

1. Заявка ООО «УК «ГрадСервис» подлежала отклонению в связи с предоставлением недостоверных сведений, а именно:

– недостоверные данные, содержащиеся в платёжном поручении об оплате задатка, а именно наличие в платёжном поручении даты 16.05.2012 г. Проверить поступление задатка на расчётный счёт, указанный в извещении о проведении Конкурсов не представлялось возможным в связи с тем, что конверт с заявкой был подан непосредственно перед процедурой вскрытия конвертов. Сослаться на нормы законодательства, подтверждающие позицию о недостоверности представленных данных в платёжном поручении не смогли, в подтверждение позиции сослались на здравый смысл и очевидность. Добавили, что заявитель мог заблаговременно подать заявку на участие в Конкурсах и представить документы, о технической ошибке банка при проставлении даты «16.05.2012»;

– бухгалтерский баланс общества не соответствует требованиям пункта 6 Положения по бухгалтерскому учёту «Бухгалтерская отчётность организаций» (ПБУ 4/99), утверждённого приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 г. № 43н. Так, в соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», на момент государственной регистрации общества его уставный капитал должен быть оплачен учредителем не менее чем на половину. В представленном обществом балансе в строке с кодом 1230 указана дебиторская задолженность в размере 10 000 рублей, которая образовалась из-за неоплаты уставного капитала.

Кроме того, в балансе общества отсутствует информация о движении денежных средств на выплату заработной платы, производственные расходы и прочее. Указанное, по мнению представителя Организатора торгов, позволяет сделать вывод о недостоверности сведений, содержащихся в балансе.

По мнению представителя Организатора торгов отклонение заявки ООО «УК «ГрадСервис» основано на нормах закона.

2. Протоколы соответствуют требованиям Правил. Протоколы, которые заявитель распечатал с сайта [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), являются автоматической формой, влиять на заполнение которой Организатор торгов не может.

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

1. Порядок оформления платёжных поручений определён Положением о правилах осуществления перевода денежных средств, утверждённым Банком России 19.06.2012 г. № 383-П (далее по тексту – Положение № 383-П).

Согласно пункту 4.6 Положения № 383-П, исполнение распоряжения на бумажном носителе в целях осуществления перевода денежных средств по банковскому счету подтверждается банком плательщика посредством представления плательщику экземпляра исполненного распоряжения на бумажном носителе с указанием даты исполнения, проставлением штампа банка и подписи уполномоченного лица банка. При этом штампом банка плательщика может одновременно подтверждаться прием к исполнению распоряжения на бумажном носителе и его исполнение.

Согласно пункту 5.3 Положения № 383-П, реквизиты, форма (для платежного поручения на бумажном носителе), номера реквизитов платежного поручения установлены приложениями 1 - 3 к Положению № 383-П.

Согласно приложению № 1 к Положению № 383-П, в реквизите «отметки банка» должна содержаться следующая информация: штамп банка плательщика и подпись уполномоченного лица банка плательщика. Требование о проставлении даты в формате «ДД.ММ.ГГГГ» установлено для отметок банка получателя.

Отдельных требований к содержанию штампа банка плательщика, из которого возможно однозначно установить наполнение штампа, законодательством не установлено.

Согласно пункту 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он

обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В силу пункта 16 Правил, перечень требований к претендентам – исчерпывающий.

Согласно пункту 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В силу пункта 20 Правил, перечень оснований для отказа исчерпывающий.

ООО «УК «ГрадСервис» представлен полный комплект документов, требуемый для участия в Конкурсах. Проверка полноты и достоверности содержащихся в них сведений Правилами возложена на комиссию Организатора торгов.

Согласно пункту 69 Правил, срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 10 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Решение комиссии Организатора торгов об отказе в допуске к участию в Конкурсах должно основываться на законе и быть подтверждено документально. Комиссия Организатора торгов, в случае наличия сомнений в достоверности сведений, содержащихся в каких-либо документах претендента, вправе в рамках отведённого ей срока (10 рабочих дней) принять меры, направленные на установление достоверности таких сведений, в том числе путём направления запросов в органы, уполномоченные давать соответствующие заключения.

Подпунктом 6 пункта 15 установлено, что претендент считается соответствующим требованию о внесении средств в качестве обеспечения участия в конкурсе, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Как следует из пояснений представителей Организатора торгов, комиссия Организатора торгов не проверила поступление средств заявителя на счёт, указанный в Конкурсной документации.

Вывод о недостоверности сведений, содержащихся в платёжном поручении заявителя от 16.05.2013 г., не основан на требованиях закона и не подтверждён документально.

Комиссия Организатора торгов дала оценку цифрам, имеющимся в штампе банка плательщика, без принятия мер, предусмотренных пунктом 17 Правил.

ООО «УК «ГрадСервис» зарегистрировано 19.12.2012 г.

Бухгалтерский баланс ООО «УК «ГрадСервис» датирован 31.12.2012 г.

В составе заявки ООО «УК «ГрадСервис» на участие в Конкурсе имеется письмо о соответствии его по состоянию на 19.05.2013 г. требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Запросы в налоговые органы, или иные действия, направленные на установление достоверности сведений, содержащихся в бухгалтерском балансе заявителя, комиссией Организатора торгов не предпринимались.

Вывод о недостоверности сведений, содержащихся в бухгалтерском балансе заявителя, не основан на требованиях закона и не подтверждён документально.

Отклонение заявки ООО «УК «Градсервис» по основаниям, отражённым в протоколах Конкурсов, не соответствует действующему законодательству.

Довод заявителя обоснован.

2. Комиссией осмотрены оригиналы протоколов, представленных Организатором торгов.

Протоколы Конкурсов соответствуют требованиям Правил.

Вместе с тем, согласно требованиям пунктов 70 и 84 Правил, тексты протоколов подлежат размещению на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Текст протоколов, размещённых на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), не является полным изложением текста протоколов, составленных Организатором торгов при проведении Конкурсов.

Довод заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Конкурсов.

Требования к содержанию извещения о проведении конкурса определены пунктом 38 Правил.

В извещении о проведении Конкурсов отсутствуют следующие сведения:

– характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (подпункт 3 пункта 38). Имеется ссылка следующего содержания: «Детальная характеристика лота представлена в Приложении №1 конкурсной документации»;

– наименование обязательных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом (подпункт 4 пункта 38). Имеется ссылка следующего содержания: «Перечень обязательных и дополнительных работ и услуг по управлению многоквартирным домом представлены в конкурсной документации (Приложение № 2), Приложение № 3».

Требования к конкурсной документации определены пунктом 41 Правил.

В Конкурсных документациях отсутствуют определённые Организатором торгов стоимости каждой из обязательных работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «УК «Градсервис» на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Установить нарушение порядка организации и проведения Конкурсов, определённого Правилами.
3. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Конкурсов, определённого Правилами.
4. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании Конкурсов.

Ведущий заседание-  
заместитель председателя Комиссии

М.А. Кирпичев

Члены Комиссии:

Е.А. Чернышенко

К.В. Иванюженко