

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44.

Заявитель: Общество с ограниченной  
ответственностью «Диалог», ОГРН 1027600852267  
Юридический адрес: 150044, г.Ярославль , пр-т Октября, д.88  
Фактический адрес: 150044, г.Ярославль , пр-т Октября, д.88  
Адрес электронной почты: zayachnikova-tatyana@mail.ru  
Номер контактного телефона: (920)686-22-33  
Номер факса:(495) 984-91-55

Ответчик: Управление градостроительства и архитектуры  
Администрации городского поселения Нахабино  
Красногорского муниципального района Московской области  
Место нахождения: 143430, Московская область,  
Красногорский р-он, п.Нахабино, ул.Советская, дом 22.  
Почтовый адрес: 143430, Московская область, Красногорский  
р-он, п.Нахабино, ул.Советская, дом 22.  
Номер контактного телефона: 8 (495) 566-22-65.

### ЖАЛОБА

на проведение торгов по извещению № 070513/0345304/01 лот № 1, опубликованного на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) 07.05.2013, дата окончания приема заявок на участие 07.06.2013, организатор торгов Администрация городского поселения Нахабино (345304), ИНН: 5024076022, ОГРН: 2095024078939, адрес регистрации: 143430, Московская обл., Красногорский р-н, п.Нахабино, ул. Советская, д.22

#### Общие сведения по аукциону:

07.05.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории в границах улиц: Садовая, Зеленая, Парковая р.п. Нахабино Красногорского района Московской области (далее Извещение).

Начальная цена права на заключение договора: 14 700 000 руб. (четырнадцать миллионов семьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Срок окончания приема заявок: 07.06.2013 года 09 часов 00 минут (время московское).

Дата и время проведения аукциона: 11 июня 2013 года в 10 часов 00 минут (время московское).

Обществом с ограниченной ответственностью «Диалог» (далее – ООО «Диалог») 06.06.2013 года была подана заявка по форме установленной Управлением градостроительства и архитектуры Администрации г.п. Нахабино Красногорского муниципального района Московской области (далее Организатор аукциона) в Приложении № 1 к Извещению о проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории.

К заявке прилагались следующие документы:

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц – для юридических лиц;
- документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный;
- документ, подтверждающий внесение задатка.
- учредительные документы ООО «Диалог».

Заявка ООО «Диалог» и приложения к ней были проверены на соответствие описи и приняты 06 июня 2013 г. в 11:53 Мачина И.А. под порядковым номером 4.

Протоколом приема заявок на участие в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории №070513/0345304/01-1 от 10 июня 2013 года ООО «Диалог» не было допущено к участию в аукционе «на основании п.1 и п.3 части 14 статьи 46.3 Градостроительного кодекса РФ, ввиду несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона», а именно:

- 1) форма заявки не соответствует требованиям Извещения о проведении аукциона (п.4 и п.7);
- 2) предоставление недостоверных сведений (наименование).

### Незаконный отказ в допуске к участию в аукционе

**I.** В соответствии с ч.10 ст.46.3 Градостроительного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- 2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей;
- 3) документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;
- 4) документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

ООО «Диалог» выполнило все условия, изложенные в Извещении о проведении открытого аукциона, назначенного на 11.06.2013 г., которое размещено на официальных сайтах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и [pahabino-adm.ru](http://pahabino-adm.ru), был собран полный комплект документов, оплачен задаток, что подтверждается описью документов, прилагаемых к заявке.

Сам текст заявки также соответствует образцу заявки на участие в аукционе (приложение к извещению о проведении аукциона №1). Пункты 4 и 7 образца заявки, на которые ссылается Организатор аукциона, содержат прочерки без каких-либо разъяснений по заполнению. Инструкция по заполнению заявки в аукционной документации также отсутствует. Таким образом, установить какую именно информацию необходимо разместить в данных пунктах не представляется возможным. При попытках получить у Организатора аукциона разъяснения по данному вопросу по телефонам, указанным в Извещении, всегда получали ответ, что контактное лицо - Швайковская Татьяна Викторовна, отсутствует до 10.06.2013 г. (при условии, что окончание приема заявок - 07.06.2013 г) и в настоящий момент нам ничем помочь не могут.

Таким образом, Организатором аукциона не были выполнены требования п.8.ст.46.3 ГРК РФ в части опубликования информации к содержанию и форме заявки, инструкции по ее заполнению.

**II.** Также неправомерна ссылка Организатора аукциона на п.3 части 14 статьи 46.3 Градостроительного кодекса РФ (предоставление недостоверных сведений (наименование)) при мотивировке не допуска ООО «Диалог» к участию в аукционе.

ООО «Диалог» ОГРН 1027600852267 (ранее именовавшееся ООО «АЛЮМИНИЙ СЕВЕРА»), было зарегистрировано 14 декабря 2000 г., что подтверждается Свидетельством о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 г. серия 76 №000763437.

В сентябре 2012 года ООО «АЛЮМИНИЙ СЕВЕРА» в соответствии с Решением единственного участника общества от 21.09.2012 г. было переименовано в ООО «Диалог». Данный факт подтверждается Свидетельством о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 01.10.2012 г. серия 76 № 002618080, а также Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Диалог», предоставленной Организатору аукциона в качестве приложения к заявке.

Заявка, поданная от ООО «Диалог» представляет собой комплект документов, который пронумерован и прошит, заверен подписью лица, подписавшего заявку и документы, а также оттиск печати организации.

Документы и сведения, входящие в состав заявок на участие в аукционе, поданы от имени участника аукциона ООО «Диалог», подтверждают подлинность и достоверность представленных в составе заявок документов, и **не дают возможности усомниться в их достоверности.**

Таким образом, Управление градостроительства и архитектуры Администрации городского поселения Нахабино Красногорского муниципального района Московской области, как организатор аукциона, **не имело законного основания для отказа в допуске ООО «Диалог» к участию в аукционе по основаниям, изложенным в Протоколе** приема заявок на участие в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории № 070513/0345304/01-1 от 10 июня 2013 года.

### **Недействительность протокола приема заявок и результатов аукциона**

По вышеуказанным причинам **Протокол является недействительным**, поскольку приводит к ограничению конкуренции на этапе подачи заявок для участия в аукционе (ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции), что также влечет за собой недействительность аукциона в целом. **Организатор аукциона незаконно отказал Заявителю в принятии заявки на участие в аукционе.**

При этом исходя из системного толкования ст. ст. 168, 449, п. 2 ст. 166 ГК РФ, и п. 44 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума ВАС РФ № 22 от 29.04.2010 не вызывает сомнений, что ООО «Диалог» является заинтересованным лицом как участник аукциона, незаконно не допущенный к участию в нем.

Так, организатором аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории **был грубо нарушен порядок его проведения**, установленный в ст. 46.3 ГрК РФ.

Как было указано выше, **нарушение порядка** проведения торгов (аукциона) выразилось в **незаконном отказе ООО «Диалог» в допуске к участию в аукционе**, несмотря на соблюдение всех условий, определенных нормой ч. 10 ст. 46.3 ГрК РФ и Извещением, утвержденным Организатором аукциона.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из данного положения следует, **что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона** о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде **недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.**

В тех случаях, когда требуется проведение аукциона, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, либо **проведение с грубым нарушением установленного порядка**, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию. Аналогичная позиция занята ВАС РФ в Постановлении Президиума ВАС РФ от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N A13-10558/2008.

Таким образом, проведение аукциона с существенными нарушениями порядка его проведения, свидетельствует о нарушении организатором упомянутого положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

**Нарушение порядка проведения аукциона послужило основанием принятия незаконного протокола о результатах торгов.**

Грубое существенное нарушение порядка проведения аукциона привело к **неправомерному ущемлению/нарушению прав и законных интересов ООО «Диалог»**, а именно – к нарушению безусловного права на свободную конкуренцию, закрепленного в ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Так, ООО «Диалог» **было незаконно лишено права на участие в аукционе**, несмотря на соблюдение им всех необходимых условий, определенных нормами ст. 46.3 ГрК РФ и положениями Извещения и, в конечном итоге - права заключить договор о развитии застроенной территории, в случае победы на аукционе.

Таким образом, описанные выше основания являются достаточными для **признания недействительными аукциона и протокола о результатах аукциона.**

На основании вышеизложенного, считаем, что **действия организатора аукциона** по отклонению заявки на участие в аукционе ООО «Диалог» **направлены на ограничение конкуренции и недопущения Общества к участию в торгах.**

Согласно правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в постановлении от 09.12.2010 г. №9461/10, допущенные организатором аукциона нарушения, оказывающие существенное влияние на результаты аукциона и лишаящие потенциальных участников возможности реализовать свое право на участие в нем, являются основанием для признания результатов такого аукциона недействительными.

Жалоба подана в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» и основывается на существующей практике рассмотрения споров УФАС Московской области связанных с проведение торгов на право развития застроенной территории.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 46.3 Градостроительного кодекса РФ, ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Признать действия Организатора аукциона и аукционной комиссии не законными;
2. Признать недействительным Протокол приема заявок на участие в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории №070513/0345304/01-1 от 10 июня 2013 года, отменить результаты рассмотрения заявок участников аукциона.
3. Признать недействительным открытый аукцион на право заключить договор о развитии застроенной территории в границах улиц: Садовая, Зеленая, Парковая р.п. Нахабино Красногорского района Московской области, состоявшийся 11.06.2011 г. в 10 ч. 00мин., отменить его результаты;
4. Признать недействительным Протокол об итогах открытого аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории в границах улиц: Садовая, Зеленая, Парковая р.п. Нахабино Красногорского района Московской области № 070513/0345304/01-2 от 11.06.2013 г.
5. Допустить ООО «Диалог» до аукциона и обязать Организатора аукциона принять заявку на участие в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории в границах улиц: Садовая, Зеленая, Парковая р.п. Нахабино Красногорского района Московской области от ООО «Диалог».

Приложение:

- Копия заявки ООО «Диалог» на 1 (один) листе.
- Копия Описи документов, поданных для участия в аукционе – на 1 (один) листе.
- Извещение о проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории с приложениями – на 20 (двадцати) листах;
- Копия Протокола приема заявок на участие в аукционе на право заключить договор о развитии застроенной территории №070513/0345304/01-1 от 10 июня 2013 года – на 3 (трех) листах.
- Копия Протокола открытого аукциона № 070513/0345304/01-2 от 11.06.2013 г.
- Копия Уведомления о не допуске к участию в аукционе на 1 (одном) листе
- Копия Платежного поручения №13 от 05.06.2013 г. с отметкой банка плательщика об исполнении, подтверждающее перечисление Претендентом установленного задатка на 1 л.;
- Выписка из единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Диалог» на 2 л.
- Копия Справки №3579 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в отношении ООО «Диалог» на 1 л.
- Копия Справки №5548 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей в отношении ООО «Диалог» по состоянию на 30.05.2013 г. на 2 л.
- Доверенность на представителя (оригинал) на 1 л.
- Устав ООО «Диалог» (копия) на 16 л.
- Свидетельство серия 76 № 000763437 (копия) на 1 л.
- Свидетельство серия 76 № 002610820 (копия) на 1 л
- Свидетельство серия 76 № 002618080 (копия) на 1 л
- Решение единственного участника от 21.09.2012 г. (копия) на 1 л.
- Решение единственного участника от 17.06.2011 г. (копия) на 1 л.
- Приказ о назначении генерального директора от 18.06.2011 г. (копия) на 1 л.
- Документ, подтверждающий отправку Жалобы Ответчику.

14 июня 2013 г.  
Генеральный директор  
М.П.



Янцен И.А.