



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

27.06.2013 № *06/СЕ/3630*

На № _____ от _____

ООО «Диалог»

пр-т Октября, д. 88
г. Ярославль, 150044

**Управление градостроительства и
архитектуры администрации г.п.
Нахабино Красногорского м.р.
Московской области**

ул. Советская, д.22, г. Нахабино
Московская область, 143430

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 5491

на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Резолютивная часть решения оглашена 24.06.2013 г.

В полном объёме решение изготовлено 27.06.2013 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

С.Е. Муравьёва – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти;

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Диалог» на действия (бездействие) Управления градостроительства и архитектуры администрации городского поселения Нахабино Красногорского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории, в границах улиц: Садовая, Зеленая, Парковая. Извещение размещено на сайте torgi.gov.ru за № 070513/0345304/01 (далее по тексту – Аукцион), в присутствии представителей лиц: от Организатора торгов –

, по доверенности от 15.05.2013 г. № 18/1.2.51, на право представления

№ 047881

интересов администрации городского поселения Нахабино Красногорского муниципального района Московской области; от ООО «Диалог» -
, по доверенности от 13.06.2013 г., уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление 14.06.2013 г. поступила жалоба заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Обжалуемые действия: отказ в допуске к участию в Аукционе.

Порядок проведения Аукциона определен статьёй 46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о рассмотрении жалобы и уведомление о приостановлении проведения Аукциона.

Согласно доводам жалобы, отказ заявителю в допуске на участие в Аукционе по причинам, указанным в протоколе рассмотрения заявок, не основан на законе. Добавили, что при попытке дозвониться до контактного лица Организатора торгов -
, получали ответ об отсутствии её на рабочем месте до 10.06.2013 г., что не позволило обществу уточнить порядок заполнения заявки.

Согласно позиции представителя Организатора торгов, отклонение заявки ООО «Диалог» обосновано по следующим основаниям:

- приказ ООО «Алюминий севера» от 18.06.2011 г. о назначении генерального директора содержит печать ООО «Диалог». Вместе с тем, ООО «Алюминий севера» было переименовано в ООО «Диалог» 21.09.2012 г.;

- порядок заполнения заявки не соответствует требованиям, указанным в документации об Аукционе, а именно в пункте 7 заявки на участие в Аукционе не задекларировано соответствие требованию, указанному в пункте 12.1 документации об Аукционе.

Контактным лицом Организатора торгов, как и указано в извещении о проведении Аукциона, являлся

Относительно доводов жалобы заявителя Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, для участия в аукционе заявители представляют в установленном в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной форме с указанием реквизитов счета для возврата задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

2) выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей;

3) документы, подтверждающие внесение задатка в случае установления органом местного самоуправления требования о внесении задатка для участия в аукционе;

4) документы об отсутствии у заявителя задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Отказ заявителю в допуске к аукциону основан на основании изучения документа, который не является обязательным для представления в составе заявки и не может служить основанием для принятия Организатором торгов решения о недостоверности представленных сведений.

Согласно порядку заполнения заявки на участие в Аукционе (пункт 15.17 документации об Аукционе), «свое соответствие требованиям указанным в пункте два точка один настоящего извещения участник должен задекларировать в пункте семь формы заявки».

Пункт 2.1 в документации об Аукционе отсутствует. Согласно пояснениям представителя Организатора торгов, в тексте документации об Аукционе допущена техническая ошибка. У заявителя было право обратиться за разъяснениями, однако от ООО «Диалог» запросов на разъяснение документации об Аукционе не поступало.

Комиссией осмотрена заявка ООО «Диалог». Заявка содержала все необходимые сведения, указанные в документации об Аукционе. Отклонение заявки ООО «Диалог» по причине несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона, в связи с допущенной Организатором торгов технической ошибкой, не основано на требованиях статьи 46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Довод представителя Организатора торгов о возможности заявителя обратиться за разъяснениями документации об Аукционе не может быть рассмотрен Комиссией как обоснованный, так как извещение о проведении торгов и документация о торгах должны содержать информацию в объеме, достаточном для самостоятельного оформления заявки и формирования комплекта документов.

Довод заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Аукциона.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 46.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в извещении о проведении аукциона, размещаемом на официальном сайте торгов в сети «Интернет», должны содержаться обременения прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и расположенные в границах такой территории, и ограничения их использования, обременения прав на объекты недвижимого имущества, находящиеся в муниципальной собственности и расположенные на такой территории.

Согласно тексту извещения о проведении Аукциона, обременения указаны в проекте договора о развитии застроенной территории. В проекте договора о развитии застроенной территории сведения об обременениях отсутствуют.

Согласно пункту 2.2.2 проекта договора о развитии застроенной территории, победитель Аукциона перечисляет оставшиеся денежные средства на расчётный счёт местного бюджета в срок до «_____ 2012 года».

Содержащиеся в документации об Аукционе сведения, в том числе существенные условия договора, являются публичной офертой и не могут быть изменены после проведения Аукциона.

Договор о развитии застроенной территории, заключенный в редакции, указанной в извещении о проведении Аукциона, не может быть исполнен.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Аукциона, определённого Градостроительным кодексом Российской Федерации.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании Аукциона.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

С.Е. Муравьёв

Члены Комиссии:

Е.А. Чернышенко

К.В. Иванюженко