



**Общество с ограниченной ответственностью
Частное охранное предприятие
“СББ Секьюрити”**

Юр. адрес: 105082, Москва, Переведеновский пер., д.13, стр.13
Почтовый. адрес: 105082, Москва, Переведеновский пер., д.13, стр.13

Тел. : (095) 973-74-76

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

ООО ЧОП «СББ Секьюрити»
105082, г. Москва, Переведеновский пер., д.13,
стр.13, офис 12

Жалоба на действия (бездействие) организатора торгов и комиссии организатора торгов.
Организатор торгов:
Открытое акционерное общество "Международный аэропорт Шереметьево"
адрес места нахождения: 141400, Московская, Химки;
почтовый адрес: 141400, Россия, Московская обл., Химки, Шереметьево Аэропорт тер,
контактный центр: +7 (495) 578-65-65;
контактное лицо: Неустроев Владимир Михайлович;
электронная почта: neustroevv@svo.aero.ru;
телефон +7 (495) 5782585);
сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.

Комиссия организатора торгов:

Председатель комиссии:

Заместитель Генерального Директора по правовым вопросам и организационному развитию
Ильин А.А.

Члены комиссии:

Заместитель Генерального директора по экономике и финансам Олейник А.П.

Заместитель Генерального директора по инвестициям и коммерческой деятельности
Ярышев С.Н.

Главный бухгалтер Зверева О.В.

Директор по экономике Богатырёва Т.Ю.

Директор казначейства Масленкин А.Ю.

Директор Дирекции по инновациям и стратегическому развитию Серяпова Л.Ю.

Заместитель Коммерческого директора Голубятников С.М.

Начальник Службы экономической безопасности Васильченко Д.И.

Заместитель директор – начальник службы правового обеспечения коммерческой
деятельности Дирекции по правовым вопросам Парш Е.В.

Секретарь комиссии:

Ведущий специалист Отдела подготовки и проведения конкурсных процедур Службы
организации и проведения конкурсных процедур Овсянников М.С.

Участник Запроса предложений:

ООО ЧОП «СББ Секьюрити»

юридический адрес/ почтовый адрес: 105082, г. Москва, Переведеновский пер., д.13, стр.13,
офис 12;

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ
УФАС РОССИИ
Вх. № 5848 от 25.06.2013
На *1 июня* лист

07-19-3482/13 от 27.06.13

тел./факс: +7(495) 973-74-76, +7(495) 729-47-34;

электронная почта: jampolez@mail.ru.

Сведения о размещаемом заказе:

Запрос предложений «заключение договора на оказание услуг по осуществлению пропускного и внутриобъектового режима, охране объектов и имущества ОАО «Международный аэропорт Шереметьево»».

Номер извещения: 31300262703

Начальная (максимальная) цена составляет 28 326 753,00 руб., с учетом НДС 18%.

Итоговый протокол размещен на сайте www.zakupki.gov.ru - 04.06.2013.

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" является субъектом естественных монополий (вкл. Решение Правления МАП России: № 18/2-а/п от 25.05.98).

Таким образом, закупка товаров, работ, услуг ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" подпадает под действие Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Запрос предложений является идентичным конкурсу (при проведении запроса предложений используется аналогичная конкурсу процедура по определению победителя). Данная позиция подтверждается практикой антимонопольных органов (в частности Московского УФАС России) при рассмотрении жалоб на Запрос предложений.

В силу этого рассмотрение данной жалобы подпадает под действие статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и подлежит рассмотрению в рамках настоящей статьи.

Доводы жалобы на действия (бездействие) организатора торгов:

1.Общий порядок действий должностных лиц ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» (далее - Заказчик) по организации закупочной деятельности устанавливает Положение П-1.7-13-12(Версия – 1) «О закупках в ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» (далее — Положение).

Процедурная документация по Запросу предложений должна содержать сведения, предусмотренные в п. 2.5.4.2 Положения (п. 3.4.2.3 Положения).

Согласно п. 2.5.4.2.17. Положения в документации в обязательном порядке должен быть установлен Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичная норма содержится и в пп. 13 п. 10 статьи 4 Закона о закупках (документация о закупке должна содержать «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке»).

На основании изложенного, Положение и Закон о закупках закрепляет за Заказчиком прямую обязанность прописывать в документации Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение вышеуказанных норм закрепленных в Положении и Законе о закупках документация Запроса предложений не содержит Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

2. В соответствии с п. 5.1. документации договор оказания услуг между Победителем и Заказчиком подписывается после его согласования соответствующими органами управления ОАО «Международный аэропорт Шереметьево», в компетенции которых находятся вопросы реализации данного договора.

Победитель должен подписать, заверить печатью и передать Заказчику договор оказания услуг в срок не позднее чем через 10 (десять) рабочих дней со дня получения договора (п. 5.2 документации).

Исходя из данных положений видно, что документация содержит срок заключения договора для Победителя и не содержит срока согласования договора соответствующими органами управления ОАО «Международный аэропорт Шереметьево».

Отсутствие конкретного срока согласования договора со стороны Заказчика не позволяет Победителю даже приблизительно определить срок заключения договора (например: договор может быть заключен в месячный срок, а может быть заключен и в течение трех месяцев и более).

3. В силу части 2 статьи 4 Закона о закупках Заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

На официальном сайте ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" (<http://www.svo.aero>) в разделе «Тендеры» размещен План закупки товаров (работ, услуг) на 2013 год (далее – План закупок).

В плане закупок указан такой предмет договора как Охранные услуги: - объекты СТиСТО; - территория профилактория "Ермолино"; -КПП № 8а спаренный пост; - терминал D и паркинг (22 чел.) с начальной ценой – 50 124 000, 00 рублей.

Проведение Запроса предложений по оказанию охранных услуг с ценой договора 28 326 753,00 рублей в плане закупок не предусмотрено.

Следовательно, Запрос предложений по оказанию охранных услуг с ценой договора 28 326 753,00 рублей проводится за рамками плана закупок.

Доводы жалобы на действия (бездействие) комиссии организатора торгов:

1. Согласно п. 6.1.9. Положения результаты работы Тендерной комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению Заявок оформляются протоколом. Протоколы Тендерной комиссии подписываются всеми присутствующими на заседании членами Тендерной комиссии и размещаются на сайте Общества (www.svo.aero) не позднее чем через 3 дня со дня их подписания.

В настоящее время информация о закупочных процедурах размещается на официальном общероссийском интернет-сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Закупки в рамках 223-ФЗ» (выдержка из раздела «Тендеры» официального сайта ОАО "Международный аэропорт Шереметьево" (<http://www.svo.aero>)).

В силу этого того протокол должен размещаться на сайте www.zakupki.gov.ru не позднее чем через 3 дня со дня их подписания.

Итоговый протокол размещен на сайте www.zakupki.gov.ru - 04.06.2013.

Однако протокол № 252/13 подписанный членами комиссии 30 мая 2013 г., был размещен на сайте www.zakupki.gov.ru с нарушением требований закрепленных в п. 6.1.9. Положения.

Также необходимо отметить следующее.

В соответствии с п. 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Обеспечение для всех участников прозрачности и понятности процедур, связанных с закупкой также является одной из основных целей Положения (п. 1.2.1.1.).

С учетом установленных целей в Законе о закупках и Положении вытекают требования прозрачности, понятности и обоснованности механизма оценки и сопоставления заявок в рамках Запроса предложений.

Иными словами, критерии и порядок оценки заявок на участие в Запросе предложений должны быть раскрыты в документации таким образом, чтобы оценка предложенных участниками условий исполнения договора не зависела от субъективного мнения членов комиссии, а могла быть самостоятельно определена любым лицом, у которого в распоряжении имелась документация и заявки участников на основании критериев оценки и порядка оценки заявок.

Определение победителя конкурса на основании субъективной оценки членов комиссии не отвечает смыслу и идее Закона о закупках и Положения, поскольку нарушают их основополагающие принципы - гласность и прозрачность.

Одним из критериев оценки заявок участников установленных в документации является **Квалификация участника и качество оказания услуг** (п. 4.2.2 документации).

Таким образом, выбор вида закупочной процедуры как Запрос предложений и установления критерия «Квалификация участника и качество оказания услуг» подчеркивает особую значимость для Заказчика наличие у участника положительного и надлежащего опыта позволяющего высокопрофессионально оказать охранную услугу.

В свою очередь победителем Запроса предложений признано ООО ЧОО «СПК Охрана», имеющее меньший опыт оказания охранных услуг по сравнению с другими участниками закупочной процедуры.

Также в Арбитражном суде г. Москвы (дело № Дело № А40-57772/2013) находится заявление УВД по САО ГУ МВД России по г. Москве о привлечении ООО ЧОО «СПК - Охрана» к административной ответственности на основании ч. 3 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)).

Согласно решения Арбитражного суда города Москвы от 11.06.2013 № А40-57772/13 ООО ЧОП «СПК - Охрана» привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если **заключение договора не осуществлено по результатам торгов**, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, **допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Договор по результатам торгов не заключен.

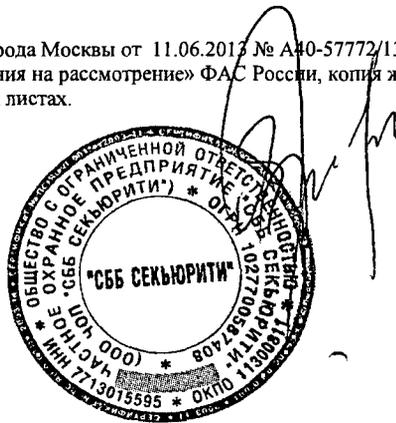
На основании вышеизложенного ООО ЧОП «СББ Секьюрити» просит:

1. В соответствии с чч.18, 19 ст.18.1 Закона о защите конкуренции приостановить торги до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) Заказчика по существу.
2. Выдать организатору торгов предписание об отмене протокола и об аннулировании Запроса предложений.

Приложение:

копия решения Арбитражного суда города Москвы от 11.06.2013 № А40-57772/13 на 3-х листах;
копия письма «о направлении обращения на рассмотрение» ФАС России, копия жалобы ООО ПО «Русский холод», копия подтверждения о принятии данной жалобы к рассмотрению на 3-х листах.

Генеральный директор



С.Г. Ямпонец