



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44
гор. Москва, 123423
тел./факс (499) 500-15-28
e-mail: to50@fas.gov.ru

14.08.13 № 06/СБ/7104

На № _____ от _____

**Администрация с.п. Пестриковское
Коломенского муниципального
района Московской области**

ул. Советская, д. 83, с. Пестриково
Московская область, 140490

ООО «АДС Сервис»

ул. Восточный мр-н, д. 23А
пос. Тучково
Рузский район
Московская область, 143130

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 7683

на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Резолютивная часть решения оглашена 22 августа 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 27 августа 2013 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

заместителя председателя Комиссии (ведущего заседание Комиссии):

Муравьева С.Е. – заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти;

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев жалобу ООО «АДС Сервис» на действия (бездействие) администрации сельского поселения Пестриковское Коломенского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества сельского поселения Пестриковское Коломенского муниципального района Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 2406.3/0928177/02 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

№ 049985

В Управление поступила жалоба ООО «АДС Сервис» на действия Организатора торгов.

Порядок проведения Конкурса определен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждёнными приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно доводу жалобы, в протоколе № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не указаны условия исполнения государственного или муниципального контракта, что нарушает требования пункта 5 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На рассмотрении жалобы по существу, представителем ООО «АДС Сервис» были заявлены иные доводы:

1. Лица, подавшие заявку на участие в Конкурсе, не были уведомлены о результатах вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

2. Критерии оценки заявок, указанные в Конкурсной документации, не соответствуют требованиям Правил и не могут быть применены.

Согласно позиции Организатора торгов, порядок проведения Конкурса не регулируется Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно позиции Организатора торгов, заявленной после перерыва предоставленного для формирования позиции по новым доводам жалобы ООО «АДС Сервис»:

1. Письменные уведомления участникам Конкурса после рассмотрения заявок не направлялись.

2. Критерий «получение паспорта готовности к осенне-зимнему периоду» соответствует требованиям Правил и является частным случаем критерия «качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения реконструкции объекта договора и квалификации участника конкурса. По мнению Организатора торгов, чем раньше получен паспорт готовности к осенне-зимнему периоду, тем выше квалификация участника Конкурса.

Критерий «срок устранения аварийных ситуаций» является частным случаем критерия «объём производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием имущества, права на которое передаются по договору». По мнению Организатора торгов, чем быстрее устраняется неисправность, тем больше объём оказанных услуг.

Относительно доводов жалобы Комиссией Управления установлено следующее:

1. Порядок проведения Конкурса не регулируется Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Порядок проведения Конкурса определён Правилами.

Довод заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 72 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений Правил, которым не соответствует заявитель, положений конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается организатором конкурса или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокол.

Организатором торгов не соблюдено требование пункта 72 Правил.

Довод заявителя обоснован.

3. Согласно подпункту 6 пункта 77 Правил, допускается использование критерия, связанного с квалификацией участника Конкурса. Вместе с тем, такой критерий может быть использован только в случае, если условием договора предусмотрено обязательство участника конкурса по подготовке проектной документации на реконструкцию объекта договора либо обязательство участника конкурса по созданию в рамках исполнения договора имущества, предназначенного для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставка, выполнение, оказание которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору. Указанных требований в Конкурсной документации нет.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», органы местного самоуправления в сфере теплоснабжения наделены полномочиями на выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду.

Согласно пункту 2.3.2 методических рекомендаций о порядке подготовки к отопительному периоду объектов жилищно-коммунального хозяйства в Московской области, утверждённых распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области от 02.04.2010 г. № 14, руководитель органа местного самоуправления муниципального образования Московской области организует:

– работу комиссии по проверке готовности к отопительному периоду 100% объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы;

– проверку готовности жилищного фонда к приему тепла, коммунальных сооружений к отопительному периоду, укомплектованность дежурных смен коммунальных объектов и аварийных бригад подготовленным и аттестованным персоналом, обеспеченность их аварийным неснижаемым запасом ТМС, топливом и химическими реагентами. Оценка готовности к отопительному периоду источников теплоснабжения, центральных тепловых пунктов, тепловых сетей муниципальных образований и в целом теплоснабжающих организаций определяется не позднее 1 сентября комиссией, образуемой в установленном порядке органом местного самоуправления. Управляющие организации и прочие потребители коммунальных услуг до 15 мая согласовывают с теплоснабжающими организациями графики предъявления вводов в здания, индивидуальных тепловых пунктов и внутридомовых систем на готовность к отопительному периоду. Согласованные графики представляются в администрацию муниципального образования. Комиссия по приемке готовности объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы к отопительному периоду осуществляет свою работу с участием Ростехнадзора и Государственной жилищной инспекции Московской области по согласованным планам.

Таким образом, обеспечение работы по получению организациями паспортов готовности к осенне-зимнему периоду является обязанностью органов местного самоуправления и не может служить критерием оценки заявок на участие в Конкурсе.

Критерий «срок устранения аварийных ситуаций», как следует из пояснений Организатора торгов, тождественен объёму оказанных услуг. Вместе с тем, сроки, исчисляемые в единицах времени, не могут являться идентичными объёму работ, исчисляемому в количестве поставленных товаров.

Довод заявителя обоснован.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АДС Сервис» частично обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов предписание об аннулировании Аукциона.

Заместитель председателя Комиссии

Муравьёв С.Е.

Члены Комиссии:

Чернышенко Е.А.

Иванюженко К.В.