



Контрольно-надзорная  
деятельность



---

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Московской области

Электроэнергетика является одной из важнейших отраслей экономики. Трудно представить сегодня хотя бы один дом без света, работающего холодильника, телевизора и других бытовых приборов, к которым мы так привыкли.

Успешное развитие энергетической отрасли повышает инвестиционную привлекательность региона. В связи с этим, одним из приоритетных направлений деятельности Московского областного УФАС России является контроль за деятельностью электросетевых компаний в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям.

---

Правовые основы деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям закреплены в Федеральном законе «Об электроэнергетике» и Правилах технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям.

---

**Особенности технологического присоединения:**

1. Технологическое присоединение осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит **однократный характер**.

2. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. При этом указанный договор **является публичным**.

3. Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

4. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению в отношении следующих лиц:

- физические лица, максимальная мощность ЭПУ которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения ЭПУ), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику (пункт 14 Правил ТП);

- юридические лица или индивидуальные предприниматели, максимальная мощность ЭПУ которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения ЭПУ) (пункт 12.1 Правил ТП);

- заявители, желающие снизить в пользу иных владельцев, объем присоединенной мощности) (пункт 34 Правил ТП);

---

**Существенные условия договора технологического присоединения:**

1. перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях,

являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

2. срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению:

а) для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил ТП –

**6 месяцев**, в случае технологического присоединения к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

б) для заявителей, максимальная мощность ЭПУ которых составляет менее 670 кВт – **1 год** (если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон);

в) для заявителей, максимальная мощность ЭПУ которых составляет не менее 670 кВт – **2 года** (если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон);

В случае когда, необходимо строительство **только** объектов «последней мили»:

а) **15 рабочих дней** (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

б) **4 месяца** - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

в) **1 год** - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт;

3. Ответственность сторон:

а) право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре;

б) за нарушение сторонами сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

4. Порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

5. Размер платы за технологическое присоединение.

6. Порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение.

---

### **Распределение обязанностей по выполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения:**

В соответствии с пунктами 16.3, 25, 25.1 Правил технологического присоединения, обязанности по выполнению мероприятий по осуществлению технологического присоединения для всех категорий заявителей распределяются следующим образом:

- мероприятия по технологическому присоединению **в пределах** границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются **заявителем**;
  - мероприятия по технологическому **присоединению до границы** участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются **сетевой организацией**.
- 

До 2016 года заявления о нарушении электросетевыми компаниями Правил технологического присоединения рассматривались в рамках статьи 10 Закона о защите конкуренции», в соответствии с которой запрещается злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, на товарном рынке, если оно могло привести, в том числе, к ущемлению интересов конкретных лиц.

В 2016 году вступил в силу «Четвертый антимонопольный

пакет», который стал одним из важнейших этапов развития антимонопольного законодательства.

Изменения законодательства в рамках «Четвертого антимонопольного пакета» привели, в том числе, к:

- существенному сокращению административных ограничений субъектов предпринимательской деятельности;
- повышению эффективности предупреждения и пресечения антимонопольных правонарушений;
- повышению ответственности должностных лиц;
- повышению открытости процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Одним из важнейших изменений, внесенных «Четвертым антимонопольным пакетом» стало сокращение сферы применения запрета злоупотребления доминирующим положением к действиям хозяйствующих субъектов

Так часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в рамках «Четвертого антимонопольного пакета» теперь устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В связи с этим, с момента вступления в силу новой редакции части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган не вправе рассматривать заявления физических лиц о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом, путем ущемления их интересов, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также не связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции или не связанных с ущемлением интересов

неограниченного круга потребителей.

---

Жалобы юридических лиц и граждан на действия хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением Правил технологического присоединения к электрическим сетям с 2016 года рассматриваются в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии Правил технологического присоединения к электрическим сетям, - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере **от 10 000 до 40 000 руб.**
- на юридических лиц - **от 100 000 до 500 000 руб.**

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, за **повторное** совершение данного административного правонарушения предусмотрен штраф:

- на должностных лиц в размере **от 40 000 до 50 000 руб. либо дисквалификация на срок до трех лет;**
  - на юридических лиц - **от 600 000 до 1 000 000 руб.**
- 

С момента вступления в силу «Четвертого антимонопольного пакета» в адрес Московского областного УФАС России от юридических лиц и граждан, в том числе направленных из Администрации Президента Российской Федерации, ФАС России и Прокуратуры Московской области, поступило 1034 обращения с жалобами на действия электросетевых компаний в части нарушения Правил технологического присоединения, из них за 2017 год поступило 623 заявления, что на 51 % больше чем в предыдущем году.

При этом, особое внимание хотелось бы обратить на то, что за

период с 2016 года по настоящее время Управлением в отношении электросетевых компаний и их должностных лиц возбуждено 201 дело об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, в 2017 году уже возбуждено 132 дела об административных правонарушениях, что почти в 2 раза больше чем в предыдущем году.

По результатам рассмотрения указанных дел об административных правонарушениях в отношении электросетевых компаний и их должностных лиц вынесено 97 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 7 740 000 рублей (оплачено 82 постановления на общую сумму 5 960 000 рублей).

---

Основные нарушения Правил технологического присоединения выражаются в:

1. Нарушении сроков выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения (79%);

2. Навязывании заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения (11%);

3. Нарушение сроков направления проекта договора об осуществлении технологического присоединения в установленный Правилами технологического присоединения срок (8%);

4. Необоснованный отказ от заключения договора об осуществлении технологического присоединения (3%).

---

В 2017 году Федеральной антимонопольной службой утверждены Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям

(Приказ ФАС России № 1135/17).

Данный документ создан в целях реализации Закона об электроэнергетике (ст.24), Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2011 г. № 1178 (п.87), и во исполнение постановления Правительства РФ от 24 декабря 2016 г. № 1476 (п.2).

Разработанные Методические указания устанавливают порядок расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям в связи с установлением стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение, единых для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации.

В данных методических указаниях предусмотрены:

- порядок расчета стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение единых для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации;
- установление стандартизированной тарифной ставки С1 (руб. за одно присоединение) в разбивке по двум ставкам (ранее стандартизированная тарифная ставка утверждалась в (руб./кВт) в разбивке по четырем ставкам);
- предусмотрен расчёт стандартизированных тарифных ставок на строительство воздушных и кабельных линий электропередачи; пунктов секционирования (реклоузеров, распределительных пунктов, переключательных пунктов); трансформаторных подстанций (ТП); подстанций уровнем

напряжения 35 кВ и выше (ПС) на основании сводной информации, представленной территориальными сетевыми организациями, то есть фактических данных о расходах на строительство объектов электросетевого хозяйства, длине линий, объемах максимальной мощности всех построенных объектов и утверждение стандартизированных тарифных ставок в ценах периода регулирования.

Действовавшими ранее методическими указаниями предусматривалось утверждение стандартизированных тарифных ставок на строительство воздушных и кабельных линий электропередачи, а также на строительство подстанций в ценах 2001 и приведение к ценам регулируемого периода с применением индекса изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам, на квартал, предшествующий кварталу, в котором рассчитывается плата за технологическое присоединение.

*Как отметил заместитель руководителя ФАС России Виталий Королев «Принятие этого нормативного акта, прежде всего, явилось последовательным шагом на пути к совершенствованию подхода в части государственного тарифного регулирования. Предложенный порядок расчета платы за технологическое присоединение направлен на повышение прозрачности определения уровня платы за технологическое присоединение, рассчитываемого территориальными сетевыми организациями, для всех заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц»*

---

Подводя итог сказанному, хотелось бы подчеркнуть, что контроль за соблюдением электросетевыми компаниями Правил технологического присоединения проводится Московским областным УФАС России на постоянной основе не только по поступающим заявлениям юридических лиц и граждан, но и по собственной инициативе Управления.

В целях упрощения процедуры технологического присоединения, Управлением проведен анализ основных проблем, возникающих у сетевых организаций Московской области при реализации положений Правил технологического присоединения.

По результатам проведения указанного анализа в адрес ФАС России направлены предложения для внесения изменений в

указанные Правила.

Хотелось бы отметить, что особенностью 2017 года стало то, что Управление впервые привлекло электросетевую компанию к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, за повторное нарушение Правил технологического присоединения.

Также в 2017 году Управлением впервые выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

Вместе с тем, в 2017 году при Московском областном УФАС России создана Межведомственная рабочая группа в сфере тарифного регулирования которая призвана выполнять функции консультативно-совещательного органа, основными задачами которого являются: совершенствование антимонопольного законодательства, законодательства в области государственного регулирования тарифов, консультативно-методическое сопровождение деятельности в сфере государственного регулирования и контроля за применением тарифов на территории Московской области.

Неоднократное привлечение электросетевых компаний и их должностных лиц к административной ответственности усиливает контроль в данной сфере и мотивирует указанные компании к сокращению количества нарушений Правил технологического присоединения, что оказывает положительное влияние на инвестиционную привлекательность региона.