

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2209
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.03.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия), в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

Муравьёва С.Е. – заместителя руководителя Управления.

членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Сидорова А.И. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Гарант-РЭСО.Юго-Запад» на действия (бездействие) администрации городского поселения Красногорск Красногорского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 300114/0103846/01 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии: от ООО «Велес» - <.....>, по доверенности от 14.03.2014 г., от ООО «Красногорская юридическая компания» - <.....> , по доверенности от 14.03.2014 г., от ООО «Альтернатива Профи» - <.....>, по доверенности от 05.03.2014 г., от Организатора торгов – <.....>, по доверенности от 17.03.2014 № 1699 и <.....>, по доверенности от 17.03.2014 г. № 1736, от ООО «Гарант-РЭСО.Юго-Запад» - <.....>, по доверенности от 10.01.2014 г., уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Отказ в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

2. Допуск победителя (ЗАО «Коммунальный менеджмент») к участию в Конкурсе неправомерен.

Комиссией поставлен на обсуждение вопрос о возможности рассмотрения доводов иных лиц, подавших жалобы на участие в Конкурсе в ходе рассмотрения настоящей жалобы. Лица, участвующие в рассмотрении жалобы возражений не имели.

Согласно доводам ООО «Альтернатива Профи»:

1. Отказ в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

2. Допуск победителя (ЗАО «Коммунальный менеджмент») к участию в Конкурсе неправомерен.

Согласно доводам ООО «Велес»

1. Отказ в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

2. Допуск победителя (ЗАО «Коммунальный менеджмент») к участию в Конкурсе неправомерен.

Согласно доводам ООО «Красногорская юридическая компания»:

1. Отказ в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

2. Допуск победителя (ЗАО «Коммунальный менеджмент») к участию в Конкурсе неправомерен.

Согласно доводам жалобы ООО «Регион-М» (вх. № 2378):

1. Отказ в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

2. Допуск победителя (ЗАО «Коммунальный менеджмент») к участию в Конкурсе неправомерен.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Комиссия Организатора торгов по проведению Конкурса приняла законное и обоснованное решение о недопуске к участию в Конкурсе всех лиц, подавших соответствующие заявки, кроме ЗАО «Коммунальный менеджмент».

2. Допуск ЗАО «Коммунальный менеджмент» к участию в Конкурсе обоснован.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Комиссией осмотрены подлинники всех заявок на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных [пунктом 53](#) Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным [пунктом 15](#) Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным [пунктами 52 - 53](#) Правил.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, претенденты на участие в Конкурсе представляют в составе заявки, в том числе, копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В составе всех заявок, за исключением заявок ООО «Велес» и ООО «Красногорская юридическая компания», представлены копии утверждённого бухгалтерского баланса за 2012 год, в том числе в составе заявки ЗАО «Коммунальный менеджмент».

Последним отчётным периодом на дату объявления Конкурса для всех лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе, является 2013 год.

Все заявки, в составе которых представлена копия утверждённого бухгалтерского баланса за 2012 год, подлежали отклонению по основаниям, указанным в подпункте 1 пункта 18 Правил. При этом довод о том, что организации вправе сдавать бухгалтерский баланс за 2013 год до апреля 2014 года не означает, что 2013 год на момент проведения торгов не истёк.

Одним из оснований для отклонения некоторых заявок на участие в Конкурсе, согласно пояснениям Организатора торгов, послужило отсутствие нумерации листов заявки, то есть несоответствие формы заявки на участие в Конкурсе требованиям Правил.

В Правилах требований к нумерации страниц не установлено.

Вместе с тем, согласно пункту 4 формы заявки, являвшейся приложением к Конкурсной документации, к заявке должны быть приложены копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 3.2 раздела 3 конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории городского поселения Красногорск, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В Конкурсной документации отсутствует подпункт 1 пункта 3.2. Таким образом, в случае заполнения заявки по форме, утверждённой Организатором торгов, участник не декларирует своё соответствие требованиям пункта 15 Правил, а в случае несоблюдения утверждённой Организатором торгов претенденту должно быть отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Таким образом, Конкурсная документация содержит условие, исключающее возможность соблюдения требований Правил в части оформления заявок на участие в Конкурсе при любых вариантах её оформления.

При таких условиях все заявки, поданные на участие в Конкурсе, подлежали отклонению.

Доводы заявителя и лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, о неправомерности отказа им в допуске к участию в Конкурсе, не обоснованы.

2. Доводу о неправомерности допуска к участию в Конкурсе ЗАО «Коммунальный менеджмент» дана оценка в пункте 1. Довод заявителя и лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гарант-РЭСО.Юго-Запад» на действия Организатора торгов частично обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.И. Сидоров

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.