

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2674эп (333ф)
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.05.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

заместителя председателя Комиссии (ведущего заседание Комиссии):

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти.

Членов Комиссии:

Сидорова А.И. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» на действия (бездействие) комитета муниципального заказа администрации Ленинского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 04014/1062462/01 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителей Организатора торгов — «.....», по доверенности «.....», «.....», по доверенности «.....», «.....», по доверенности «.....», от ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» - «.....», по доверенности от 29.05.2014, от ООО «УК «Жилкомсервис Бутово» - «.....», «.....», «.....», уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе по причине несоответствия заявки ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» требованиям Конкурсной документации.

Согласно позиции Организатора торгов:

Заявителю отказали в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

1. В заявке ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» отсутствует информация о том, что:

- в отношении претендента не проводится процедура банкротства, либо в отношении претендента — юридического лица не проводится процедура ликвидации;

- деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период.

2. Заявитель в заявке на участие в Конкурсе представил не утвержденный бухгалтерский баланс.

Относительно доводов жалобы Комиссией Управления установлено следующее:

1. Согласно подпунктам 2-4 пункта 15 Правил, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

- в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

- деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу.

Согласно пункту 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Согласно подпункту 2 пункта 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Согласно пункту 19 Правил, в случае установления фактов несоответствия

участника конкурса требованиям к претендентам, установленным пунктом 15 Правил, конкурсная комиссия отстраняет участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Несоответствие претендента специально установленным требованиям является прямым основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с положениями пунктов 18, 19 Правил. Непредставление в Конкурсной заявке сведений, подтверждающих отсутствие кредиторской задолженности, может привести к нарушению порядка определения победителя торгов, установленного Правилами.

Таким образом претенденты на участие в Конкурсе обязаны предоставить сведения, установленные подпунктами 2-6 пункта 15 Правил.

Таким образом отклонение заявки ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» основано на требованиях законодательства.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Перечень документов, входящих в состав заявки, определён пунктом 53 Правил.

Согласно указанному пункту, к заявке прилагаются, в том числе, копии утверждённого бухгалтерского баланса за последний отчётный период.

Комиссией осмотрен подлинник заявки ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО».

В составе заявки имеется копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно части 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Согласно части 3 статьи 88 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», достоверность данных, содержащихся в годовом отчете общества, годовой бухгалтерской отчетности, должна быть подтверждена ревизионной комиссией (ревизором) общества.

Согласно части 4 статьи 88 указанного федерального закона, годовой отчет общества подлежит предварительному утверждению советом директоров (наблюдательным советом) общества, а в случае отсутствия в обществе совета директоров (наблюдательного совета) общества - лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, не позднее чем за 30 дней до даты проведения годового общего собрания акционеров.

Согласно подпункту 10.5.10 устава ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО», утвержденного решением учредителя № 1 от 22.02.2002, к компетенции общего собрания акционеров относится утверждение годовых отчетов годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и убытках (счетов прибылей и убытков) Общества, а также распределение прибыли, в том числе выплата (объявление) дивидендов, и убытков Общества по результатам финансового года.

Таким образом, утверждение бухгалтерского баланса должно осуществляться советом директоров, либо лицом, осуществляющим функции единоличного исполнителя органа общества и оформляться соответствующим протоколом.

Представитель заявителя пояснила, что бухгалтерский баланс ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» утвержден соответствующим протоколом.

Вместе с тем, документального подтверждения утверждения бухгалтерского баланса на рассмотрение жалобы по существу не представлено, к жалобе не приложено.

Оснований для принятия решения о наличии в составе заявки ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» утверждённого бухгалтерского баланса не имеется.

Согласно подпункту 1 пункта 18 Правил, претенденту отказывается в допуске к участию в Конкурсе, в случае непредставления определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Отклонение заявки ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» основано на требованиях законодательства.

Довод заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Эстейт Сервис дирекция Куркино СЗАО» необоснованной.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

А.И. Сидоров

А.А. Мантиков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.