

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5753
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 29.05.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

заместителя председателя Комиссии (ведущего заседание Комиссии):

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти.

Членов Комиссии:

Сидорова А.И. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Опал» (далее по тексту - Заявитель) на действия (бездействие) администрации городского поселения Ступино Ступинского муниципального района Московской области (далее по тексту – Организатор торгов), при организации и проведении аукциона на право заключения договоров аренды объекта недвижимости. Извещение о проведении аукциона размещено на сайте torgi.gov.ru 30.04.2014 за № 300414/4703554/01 (далее по тексту – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов — Кеповой Наталии Григорьевны, по доверенности от 29.01.2014 № 203/214, от ООО «Инвест-Гарант» - «.....», по доверенности , от ООО «Опал» - , по доверенности «.....», уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона определён Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждёнными приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлены уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении Торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Представители, лиц, участвующих в рассмотрении жалобы не возражали против рассмотрения доводов жалоб № 5746 и № 5753 в рамках одного заседания.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию на торгах.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по причине невозможности ООО «Опал» вести деятельность, указанную в Аукционной документации, так как в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее по тексту — ЕГРЮЛ) отсутствуют соответствующие ОКВЭД.

2. Форма доверенности, поданная ООО «Опал» в заявке на участие в Аукционе, не соответствует требованиям Аукционной документации.

Относительно доводов жалобы Комиссией Управления установлено следующее:

1. Согласно пункту 24 Правил, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 Правил;

3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);

5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на

участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Согласно пункту 25 Правил, отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 Правил, не допускается.

Согласно пункту 23 Правил, Заявителем может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в конкурсе или аукционе

Правилами не установлено ограничений на участие в торгах лиц, в уставе и в выписке из ЕГРЮЛ которых не прописан соответствующий вид экономической деятельности. Лица вправе внести в устав и в ЕГРЮЛ соответствующие изменения после победы на торгах.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно подпункту «в» пункта 121 Правил, заявка на участие в аукционе должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Правилами не определена форма доверенности для участия на торгах.

Довод Заявителя обоснован.

Таким образом отказ в допуске на участие в Аукционе не основан на требованиях закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Опал» на действия Организатора торгов обоснованной.

2. Оснований для выдачи предписания не имеется, так как предписание Организатору торгов выдано по Аукциону в рамках рассмотрения жалобы № 5746.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

А.И. Сидоров

А.А. Мантиков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.