

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6099
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.06.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

заместителя председателя Комиссии (ведущего заседание Комиссии):

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя-начальника отдела контроля органов власти Управления.

Членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев жалобы ООО «УК «Градстрой» (далее по тексту - Заявитель) на действия (бездействие) управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Подольска Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 170414/4712788/01 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителей Организатора торгов – «.....», по доверенности от 04.06.2014, от ООО «УК «Градстрой» — «.....», по доверенности от 09.06.2014 № 07, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Управлением в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы, Заявителю неправомерно отказали в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителю правомерно отказали в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

- ООО «УК «Градстрой» в Конкурсной заявке представила бухгалтерскую отчетность, не соответствующую требованиям законодательства (отсутствовала форма № 6);
- бухгалтерский баланс ООО «УК «Градстрой» не соответствует форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации, а именно в бухгалтерском балансе Конкурсной заявки ООО «УК «Градстрой» имеется пункт под названием «целевое финансирование»;
- ООО «УК «Градстрой» в заявке на участие в Конкурсе не представил бухгалтерский баланс за последний календарный год. Представитель Организатора торгов пояснил, что организация, не сдавшая бухгалтерский баланс за полный отчетный период (год), не может участвовать в Конкурсе.

Относительно доводов жалобы Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

–документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Таким образом претенденты в заявке на участие в Конкурсе должны представить бухгалтерский баланс, а не всю бухгалтерскую отчетность.

При осмотре подлинника заявки ООО «УК «Градстрой», Комиссией установлено, что в Конкурсной заявке Заявителя имеется форма с названием «бухгалтерский баланс».

Также установлено, что в бухгалтерском балансе ООО «УК Градстрой» присутствует пункт под названием «целевое финансирование», при этом

основанием для отказа является установление Организатором торгов недостоверности информации в заявке.

Наличие избыточной информации в заявке не может свидетельствовать о ее недостоверности.

Согласно пунктам 1-3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица; первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом и (или) федеральными стандартами; в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

В связи с тем, что ООО «УК «Градстрой» было зарегистрировано 18.12.2013, то в заявке на участие в Конкурсе представлен бухгалтерский баланс за последний отчетный период - 2013 год.

Таким образом отклонение заявки ООО «УК «Градстрой» не основано на законе.

Довод заявителя обоснован.

Согласно пункту 91 Правил, победитель конкурса в течение 20 дней с даты утверждения протокола конкурса, но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола конкурса на официальном сайте, направляет подписанные им проекты договоров управления многоквартирным домом собственникам помещений в многоквартирном доме и лицам, принявшим помещения, для подписания указанных договоров в порядке, установленном статьей 445 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По представленной представителем Организатора торгов информации, Конкурс признан состоявшимся.

Согласно протоколу Конкурса № 3 от 27.05.2014, победителем конкурса признано ООО «Главстрой-Эксплуатация». Договор с победителем Конкурса подписан 03.06.2014, то есть ранее 10 дней со дня размещения протокола конкурса на официальном сайте.

Таким образом договор управления многоквартирным домом заключен с нарушениями требований Правил, в связи с чем не может считаться заключенным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «УК «Градстрой» на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.