

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6562
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.06.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия), в составе:

ведущего заседание – заместителя председателя Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместителя руководителя Управления-начальника отдела контроля органов власти.

Членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Мантикова А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «УК «Градстрой» на действия (бездействие) управления ЖКХ администрации города Подольска Московской области (далее по тексту – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 240414/4712788/01 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы по существу: от Организатора торгов – <.....>; от ООО «УК «Градстрой» - <.....>, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее по тексту – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, ООО «УК «Градстрой» правомерно отказано в допуске к участию в торгах по следующим основаниям:

– в составе заявки на участие в Конкурсе не представлена одна из форм бухгалтерской отчетности, а именно форма № 6 «Отчёт о целевом использовании средств»;

– в составе заявки на участие в Конкурсе отсутствуют документы, свидетельствующие об отсутствии у заявителя задолженности по налогам и сборам, решения о ликвидации ООО «УК «Градстрой», а также о приостановлении деятельности ООО «УК «Градстрой» в судебном порядке;

– страница 8 бухгалтерского баланса не соответствует ранее представленным формам;

– ООО «УК «Градстрой» не представило бухгалтерский баланс за полный 2013 год, так как общество образовано только в декабре 2013 года.

По мнению Организатора торгов, ООО «УК «Градстрой» представило недостоверные сведения, в связи с чем обществу правомерно отказано по основаниям, указанным в подпункте 1 пункта 18 Правил.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 18 Правил, основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

В силу пункта 20 Правил, перечень оснований для отказа претенденту в допуске к участию в Конкурсе, исчерпывающий.

Пунктом 53 Правил определён перечень документов, которые являются обязательными для предоставления в составе заявки.

В силу пункта 54 Правил, указанный в пункте 53 Правил перечень исчерпывающий.

Пункт 53 Правил не устанавливает обязанности для заявителя представлять бухгалтерскую отчетность в полном объеме. Представлению в составе заявки подлежит только бухгалтерский баланс заявителя. Требования о представлении в составе заявки каких-либо документов, подтверждающих его соответствие требованиям пункта 15 Правил (за исключением подпункта 1 указанного пункта) нет.

Комиссией осмотрен подлинник заявки ООО «УК «Градстрой».

Бухгалтерский баланс, приложенный к заявке предприятия, представлен за 2013 год.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Согласно части 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же

календарного года включительно, если иное не предусмотрено указанным федеральным законом и (или) федеральными стандартами.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил, к заявке на участие в конкурсе прилагаются, в том числе, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

На момент проведения Конкурса последним отчетным периодом для ООО «УК «Градстрой» являлся 2013 год.

Согласно пункту 17 Правил, проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Несоответствие формы бухгалтерского баланса форме, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности», в части содержания в неё избыточных сведений, не может являться основанием для принятия решения о наличии в такой форме недостоверных сведений.

Организатором торгов не представлено на рассмотрение жалобы по существу документальных подтверждений наличия в составе заявки ООО «УК «Градстрой» недостоверных сведений, а также подтверждения осуществления Организатором торгов каких-либо проверочных мероприятий, направленных на установление достоверности указанных в заявке ООО «УК «Градстрой» сведений.

Отказ ООО «УК «Градстрой» в допуске к участию в Конкурсе не основан на требованиях Правил.

Довод заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «Градстрой» на действия Организатора торгов обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о повторном рассмотрении заявок.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.А. Мантиков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.