

ЗАО «XXI век - ТВ»

115326, г. Москва, ул. Пятницкая д. 25, стр. 1
117628, г. Москва, ул. Грина, д. 1, корп. 6
Тел.: +7 (495) 660-37-90 / Факс: +7 (495) 660-37-96
E-mail: info@21vektv.ru / www. 21vektv.ru

И.О. Руководителя Управления Федеральной
антимонопольной службы по Московской
области И.В. Золотареву
123423, г. Москва, ул. Карамышевская
набережная, д.44

Заявитель: ЗАО «XXI век – ТВ»

адрес местонахождения:

117216, г. Москва, ул. Грина, д.1, корп.6

почтовый адрес:

115326, г. Москва, ул. Пятницкая, д.25, стр.1

Тел.8(495) 660-37-90 факс 8(495) 660-37-96

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов

Администрацией Пушкинского муниципального района Московской области 23.05.2014г. опубликовано извещение о проведении торгов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории пушкинского муниципального района Московской области, в форме открытого аукциона (далее – Аукцион).

Основанием для проведения Аукциона является извещение о проведении Аукциона от 23.05.2014 г. (далее – Извещение), которое было опубликовано 23.05.2014г. на сайте администрации Пушкинского муниципального района Московской области в сети Интернет по адресу: <http://www.adm-pushkino.ru/>. Место нахождения (почтовый адрес) организатора торгов: 141200, Московская обл., г. Пушкино, Московский проспект, 12/2, комната № 31, тел: 8(495) 993-42-86, e-mail: pushkino@mosreg.ru.

ЗАО «XXI век – ТВ» (ОГРН 1027739592759 от 21.11.2002 г., ИНН 7727163988, адрес государственной регистрации: 117628, г. Москва, ул. Грина, д.1, корп.6), намереваясь принять участие в Конкурсе, полагает, что Организатором торгов при организации конкурса допущены нарушения требований законодательства:

- *Извещение о проведении Аукциона не соответствует требованиям 448 ГК РФ*
- *Не утверждена схема размещения рекламных конструкций.*
- *Условия допуска к участию в аукционе ограничивают число потенциальных претендентов на участие в аукционе;*
- *Положения аукционной документации создают преимущественные условия для тех участников у которых установлены рекламные конструкции.*
- *К участникам аукциона применяются требования, не основанные на законе.*

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 448 Гражданского кодекса РФ извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ

УФАС РОССИИ

Вх. от 2014

НА ЛИСТАХ

В случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

Извещение о проведении Аукциона не содержит порядок проведения Аукциона, порядок оформления участия в торгах, порядок определения лица выигравшего торги, а также срок предоставляемый для заключения договора на право установки и эксплуатации рекламных конструкций.

Таким образом, Организатором аукциона не соблюдены установленные законодательством РФ требования к извещению о проведении торгов, что в свою очередь может привести к ограничению число потенциальных участников Аукциона.

2. Согласно ч.5.1 ст.19 ФЗ «О рекламе» Торги на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена, а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, после утверждения в соответствии с частью 5.8 настоящей статьи схем размещения рекламных конструкций проводятся органом государственной власти, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа либо уполномоченной ими организацией только в отношении рекламных конструкций, указанных в данных схемах.

Согласно ч.5.8. ст.19 ФЗ «О рекламе» Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

На сайте администрации Пушкинского муниципального района не опубликована схема размещения рекламных конструкций, а в Аукционной документации, отсутствуют ссылки на номера рекламных конструкций в схеме размещения рекламных конструкций.

По мнению ЗАО «XXI век-ТВ», на территории Пушкинского муниципального района Московской области не утверждена и не опубликована в соответствии с муниципальными правовыми актами Схема размещения рекламных конструкций. В связи с чем у Администрации Пушкинского муниципального района отсутствуют правовые основания для проведения Аукциона.

3. Согласно п.2.4. Аукционной документации, установлена Дата определения участников аукциона – 3 июля 2014г. в 16 час. 00 мин.

Согласно п. 8.1. Аукционной документации, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе – 1 июля 2014г 10 час. 00 мин.

Согласно п.8.9. Аукционной документации, **Претендент приобретает статус участника аукциона с момента подписания протокола о признании претендентов участниками аукциона.**

Кем!

Согласно п.9.6.1. Аукционной документации, комиссия непосредственно перед началом проведения аукциона регистрирует явившихся на аукцион **участников аукциона** или их представителей, проверяет их полномочия, регистрирует присутствующих участников аукциона в журнале регистрации участников аукциона.

Согласно п.2.5. Аукционной документации аукцион проводится **4 июля 2014 года в 11.00 часов** по московскому времени в здании Администрации Пушкинского муниципального района Московской области по адресу: 141200, Московская обл., г. Пушкино, Московский проспект, 12/2, комната № 31.

По мнению ЗАО «XXI век- ТВ» данный порядок допуска к участию в аукционе может привести к ограничению числа потенциальных участников аукциона, так как в промежутке между датой определения участников аукциона (03.07.2014г.) и датой проведения аукциона (04.07.2014г.) у лиц, не принимавших участие в определении участников аукциона отсутствует возможность подписать протокол о признании претендентов участниками аукциона.

4.Согласно п.9.6.5. Аукционной документации, называют номер карточки участника аукциона, который первым заявил начальную или последующую цену, указывает на этого участника и объявляет заявленную цену как цену продажи. При отсутствии предложений со стороны иных участников аукциона повторяют эту цену три раза.

Если после третьего объявления заявленной цены ни один из участников аукциона не поднял карточку, участник аукциона, надлежащим образом исполнявший свои обязанности по ранее заключенному договору в отношении имущества, права на которое передаются по договору, и письменно уведомивший организатора аукциона о желании заключить договор (далее - действующий правообладатель), вправе заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора.

Согласно п.9.6.6. Аукционной документации, если действующий правообладатель воспользовался правом, предусмотренным в пп 9.6.5. аукционной документации, аукционист вновь предлагает участникам аукциона заявлять свои предложения о цене договора, после чего, в случае если такие предложения были сделаны и после трехкратного объявления аукционистом цены договора не один участник аукциона не поднял карточку, действующий правообладатель вправе снова заявить о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом цене договора;

Согласно п. 9.6.8. Аукционной документации, победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора, либо действующий правообладатель, если он заявил о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом наиболее высокой цене договора.

Таким образом, организатором аукциона, созданы преимущественные условия для участников аукциона рекламные конструкции не демонтированы с мест установки рекламных конструкций.

5.К участникам аукциона применяются требования, не основанные на законе.

Согласно п.3.3. Аукционной документации, в отношении участника аукциона должно отсутствовать решение о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Согласно п.5.2.1. Аукционной документации, к заявке на участие в Аукционе прилагается заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п.8.6. Аукционной документации, претендент не допускается к участию в торгах, в случае наличия решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем, предъявление Организатором аукциона к претендентам требований, предусмотренных пунктами 3.3, 5.2.1 и 8.6. Аукционной документации, не основаны на законодательстве Российской Федерации.

Так, согласно части 1 статьи 3.12. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, в области градостроительной деятельности, в области транспортной безопасности.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у суда при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, административное приостановление отдельного вида деятельности, которым занимается лицо, не влечет за собой невозможность осуществления таким лицом иных видов деятельности, в том числе невозможность участия в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. Требование к участникам Аукциона о не проведении в отношении последних процедуры приостановления деятельности, не основано на законодательстве Российской Федерации, и ограничивает доступ к участию в Конкурсе лиц, которым назначено административное наказание в форме административного приостановления отдельного вида деятельности, не связанного с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций.

Учитывая изложенное, требования к участникам Аукциона, являются ограничениями, не основанными на законодательстве Российской Федерации. Действия Организатора аукциона по установлению требований к участникам Аукциона не предусмотренных законодательством Российской Федерации существенно ограничивают конкуренцию и не соответствуют статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», ЗАО «XXI век-ТВ»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру проведения Конкурса до рассмотрения заявления по существу.
2. Выдать Администрации городского округа Дзержинский Московской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурса.

Приложение:

Копия доверенности на представителя;

**Представитель
ЗАО «XXI век – ТВ»
28 февраля 2014г.**