

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 8437
на нарушения при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.07.2014 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседания – заместителя председателя Комиссии:

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Управления;

членов Комиссии:

Жукова Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Мамедов Э.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЗАО «XXI век – ТВ» (вх. № 8437 от 11.07.2014) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Павлово-Посадского муниципального района Московской области. Информационное сообщение о проведении торгов размещено в сети «Интернет» по адресу: http://www.pavpos.ru/Narujnaya_Reklama (далее - Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от <...> № <...>), представителя ЗАО «XXI век-ТВ» - <...> (доверенность от <...>), уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Обжалуемые действия: нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, а также порядка подачи заявок на участие в торгах.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес

заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам заявителя:

1. Организатором торгов в нарушение пункта 6.1 Аукционной документации на официальном сайте Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области не было опубликовано Извещение о проведении торгов.

2. Пунктом 11.8 Аукционной документации, установлено, что прием заявок на участие в Аукционе заканчивается не позднее, чем за один календарный день до даты рассмотрения заявок. В нарушение указанного пункта Аукционной документации, Организатором торгов установлена дата окончания срока окончания подачи заявок на участие в Аукционе, совпадающая с датой начала рассмотрения заявок. Также Организатором торгов сокращен срок подачи заявок.

3. Организатором торгов в лот № 1 включено 27 мест под размещение рекламных конструкций разного типа, что может привести к ограничению количества участников Аукциона и не соответствует части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. На официальном сайте Администрации 19.06.2014 опубликована Аукционная документация, содержащая сведения о дате и времени проведения Аукциона.

2. Рассмотрение заявок состоялось 15.07.2014 в связи с чем, требования установленные пунктом 11.8 Аукционной документации нарушены не были.

3. Объединение в один лот мест под размещение различных видов рекламных конструкций способствует расширению круга лиц, желающих принять участие в Аукционе.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 4.1 Положения о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена в Павлово-Посадском муниципальном районе Московской области, утвержденного решением Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 29.04.2011 № 220/32 (далее – Положение о проведении аукциона от 29.04.2011 № 220/32), Извещение о проведении Аукциона должно быть опубликовано в средствах массовой информации и размещено на официальном сайте Администрации Павлово-Посадского муниципального района не менее чем за 20 дней до даты проведения аукциона.

В ходе рассмотрения Жалобы установлено, что 19.06.2014 на сайте Администрации опубликована Аукционная документация, содержащая

сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 4.2 Положения о проведении аукциона от 29.04.2011 № 220/32.

Довод заявителя не обоснован.

2. В соответствии с пунктом 11.8 Аукционной документации, прием заявок начинается с даты, объявленной в извещении о проведении Аукциона, осуществляется в течение не менее 20 календарных дней и заканчивается не позднее, чем за один календарный день до даты рассмотрения Комиссией заявок.

Согласно Информационной карте Аукционной документации, заявки на участие в Аукционе принимаются с 20.06.2014 по 10.07.2014, дата начала рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 10.07.2014.

Таким образом, положения пункта 11.8 и Информационной карты Аукционной документации не соответствуют друг другу.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

В соответствии с абзацем вторым части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации в открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Учитывая изложенное, любое лицо до начала проведения торгов должно иметь возможность подать заявку на участие в конкурсе, причем минимальный срок для осуществления указанного действия составляет 30 дней, и этот срок может быть ограничен только законом.

Таким образом, срок, установленный конкурсной комиссией для подачи заявок (21 день), не соответствует требованиям части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, и ограничивает круг лиц, которые могут участвовать в Аукционе, что не соответствует требованиям части 1 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод заявителя обоснован.

3. Вопрос нарушения Организатором торгов статьи 17 Закона о защите конкуренции при формировании лотов не подлежит разрешению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, и может быть рассмотрен в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции, при наличии заявления, соответствующего требованиям Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Довод заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией рассмотрены иные обстоятельства проведения Аукциона.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать, во всяком случае, сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 6.1 Аукционной документации информационное сообщение о проведении Аукциона должно быть опубликовано в средствах массовой информации и размещено на официальном сайте Администрации не менее чем за 30 дней до даты проведения Аукциона.

Извещение о проведении Аукциона опубликовано Организатором торгов 19.06.2014 на сайте Администрации и в газете «Павлово-Посадские ИЗВЕСТИЯ» (июнь 2014, № 25).

Датой начала проведения торгов, является дата принятия организатором торгов любых юридически значимых действия (вскрытие и рассмотрение заявок на участие в торгах, оценка и сопоставление заявок на участие в торгах).

Таким образом, датой начала проведения Аукциона является указанная в Извещении о проведении Аукциона дата начала рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 10.07.2014.

Учитывая изложенное, Извещение о проведении Аукциона было опубликовано Организатором торгов за 22 дня до начала его проведения, что не соответствует пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункту 6.1 Аукционной документации.

Разделами 11, 12 Аукционной документации определен порядок оформления участия в Аукционе, в том числе, требования к оформлению заявки на участие в Аукционе (заявка подается по форме, утверждаемой Организатором торгов). Разделами 13-15 Аукционной документации определен порядок проведения торгов.

Извещение, опубликованное в газете «Павлово-Посадские ИЗВЕСТИЯ» (июнь 2014, № 25), в нарушение требований, установленных частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, не содержит сведений о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «XXI век-ТВ» на действия Организатора торгов обоснованной.
2. Установить иные нарушения организации и проведения торгов.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Ведущий заседание-
заместитель председателя Комиссии

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

Е.А. Жукова

Э.И. Мамедов

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.