

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 11331**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.09.2014

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Чернышенко Е.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ЗАО «ВК Комфорт» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами. Извещение о проведении конкурса размещено на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) за номером 040714/0258493/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 04.09.2014; в отсутствие Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении

жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы заявка отклонена неправомерно, так как в соответствии с требованиями пункта 53 Правил к заявке была приложена копия утвержденного бухгалтерского баланса ЗАО «ВК Комфорт».

Однако, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 28.08.2014 № 2 заявка ЗАО «ВК Комфорт» была отклонена в связи с отсутствием в составе заявки документов, подтверждающих утверждение годового бухгалтерского баланса за 2013 год.

В пункте 53 Правил отсутствует требование о представлении в составе заявки протокола общего собрания акционеров по вопросу утверждения годовой бухгалтерской отчетности, а также на запрет истребования документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, установленный пунктом 54 Правил.

В случае имеющих у Организатора торгов сомнений, последний мог запросить протокол общего собрания акционеров по вопросу утверждения годовой бухгалтерской отчетности, однако этого сделано не было.

Согласно позиции Организатора торгов заявка отклонена правомерно, так как в соответствии с пунктом 53 Правил, претендент обязан представить копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Из представленных в составе заявки ЗАО «ВК Комфорт» документов не следует, что баланс общества был утвержден.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя в числе прочих, копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Согласно пункту 11 статьи 48 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 № 208-ФЗ к компетенции общего собрания акционеров относится утверждение годовых отчетов, годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и об убытках (счетов прибылей и убытков) общества, а также распределение прибыли (в том числе выплата (объявление) дивидендов, за исключением прибыли, распределенной в качестве дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев финансового года) и убытков общества по результатам финансового года.

В соответствии с пунктом 5 положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.07.1999 № 43н (далее – ПБУ 4/99), бухгалтерская отчетность состоит из бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, приложений к ним и пояснительной записки (далее приложения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках и пояснительная записка именуется пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о прибылях и убытках), а также аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской

отчетности организации, если она в соответствии с федеральными законами подлежит обязательному аудиту.

Согласно главе IV ПБУ 99, в состав бухгалтерского баланса не входит протокол общего собрания акционеров по вопросу утверждения годовой бухгалтерской отчетности.

В пункте 7 описи документов, представленной на обозрение Комиссии заявки ЗАО «ВК Комфорт» указано: «Копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период».

В соответствии с пунктом 54 Правил, требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Требование Организатора торгов о предоставлении в составе заявки документа, свидетельствующего об утверждении бухгалтерского баланса противоречит пункту 54 Правил.

Также, Конкурсной комиссией не было предложено претендентам на участие в Конкурсе подтвердить факт утверждения бухгалтерского баланса.

В составе жалобы Заявитель представил протокол очередного общего собрания акционеров ЗАО «ВК Комфорт» от 28.03.2014, которым в числе прочего утвержден годовой отчет за 2013 год и годовая бухгалтерская отчетность общества за 2013 год.

Таким образом, Заявителем подтвержден факт предоставления копии утвержденного бухгалтерского баланса.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссией рассмотрены иные нарушения при проведении Конкурса, в частности Организатором торгов в соответствии с протоколом от 02.09.2014 принято решение о переносе Конкурса на 16.09.2014 «в связи с тем, что на прошедшей процедуре торгов конкурсная комиссия не смогла выявить победителя, так как участники торгов давали предложения о стоимости дополнительных работ и услуг, которые противоречат здравому смыслу».

Таким образом, Организатор торгов в нарушение извещения и Конкурсной документации отказался рассматривать предложения участников Конкурса.

Правилами не предусмотрен перенос процедуры рассмотрения предложений участников Конкурса.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «ВК Комфорт» обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Конкурса.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Ведущий заседание –  
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

Е.А. Чернышенко

А.В. Голованов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания