

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 7781эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 18.11.2014

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Чернышенко Е.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Бонус» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Федерального государственного унитарного дорожного эксплуатационного предприятия № 1 (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытых аукционов на право заключения договоров аренды объектов федерального недвижимого имущества, извещения о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 091014/6625161/02, № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06 (далее – Аукционы), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...> (приказ Федерального дорожного агентства Министерства транспорта Российской Федерации от 10.02.2014 № 113/к); от Заявителя – <...>, по доверенности от 17.11.2014 № 31 и <...>, по доверенности от 17.11.2014 № 32, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 17.11.2014 по 18.11.2014,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукционов установлен Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления

имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила).

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества установлены статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Аукционах на основании:

1.1. Непредставления документа, подтверждающего полномочия лица на действия от имени Заявителя.

1.2. Наличия в тексте приложенных к заявкам на участие в Аукционах не оговоренных подчисток и исправлений.

Заявитель утверждает, что заявки на участие в Аукционах были подготовлены в соответствии с требованиями Правил и документации об Аукционах.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционах был опубликован на сайте torgi.gov.ru после 22:00 30.10.2014, то есть после проведения Аукционов.

3. Уведомление об отказе в допуске к участию в Аукционе по извещению № 091014/6625161/03 было вручено представителю Заявителя лично в руки, непосредственно перед проведением Аукционов, с устным комментарием об отказе в допуске к участию в Аукционах по остальным извещениям.

4. На момент подачи жалобы Организатором торгов не были опубликованы протоколы об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе по извещению № 091014/6625161/03, в связи с тем, что к соответствующей заявке не был приложен договор (контракт) с лицом, являющимся единоличным исполнительным органом Заявителя, в связи с чем установить

правомочность единоличного исполнительного органа Заявителя невозможно.

Также, к заявке на участие в аукционе по извещению № 091014/6625161/03 была приложена копия устава Заявителя, имеющая исправления в тексте.

2. Протоколы рассмотрения заявок на участие в Аукционах были опубликованы 30.10.2014 после 22:00 часов в связи с тем, что в заседании Аукционной комиссии объявлялся перерыв с 17:00 часов 29.10.2014 до 8:30 часов 30.10.2014.

По указанной причине протоколы рассмотрения заявок на участие в Аукционе были составлены и подписаны членами Аукционной комиссией 30.10.2014 и размещены в тот же день, что соответствует Правилам.

3. К участию в Аукционах, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/02, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, Заявитель был допущен.

4. Протоколы об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, опубликовать было невозможно, ввиду особенностей работы сайта torgi.gov.ru.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 24 Правил, Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Подпунктом «в» пункта 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее – руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

1.1 К осмотренному Комиссией оригиналу заявки, поданной Заявителем на участие в аукционе, проведенном в соответствии с извещением

№ 091014/6625161/03, приложены копия приказа от 28.06.2014 № 1 о начале исполнения обязанностей исполнительного органа и решение единственного участника Заявителя от 15.06.2014 № 1 об избрании генерального директора.

Указанные документы соответствуют требованиям подпункта «в» пункта 121 Правил.

1.2 В копии устава Заявителя, приложенного к оригиналу заявки на участие в Аукционе, проведенном в соответствии с извещением № 091014/6625161/03, имеются исправления (часть текста зачеркнута).

Указанная копия устава Заявителя заверена надлежащим образом.

В копиях устава Заявителя, приложенных к заявкам на участие в Аукционах, проводимых в соответствии с извещениями № 091014/6625161/02, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, правки отсутствуют.

В осмотренном Комиссией подлиннике устава Заявителя правки отсутствуют.

Решение Аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, проведенном в соответствии с извещением № 091014/6625161/03, не соответствует пункту 24 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

2. В соответствии с пунктом 133 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 – 26 Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно осмотренным Комиссией текстам протоколов рассмотрения заявок на участие в Аукционах, размещенных на сайте torgi.gov.ru, в работе Аукционной комиссии был сделан перерыв до 8:30 часов 30.10.2014.

Протоколы рассмотрения заявок на участие в Аукционах были размещены на сайте torgi.gov.ru 30.10.2014 после 22 часов.

Учитывая время проведения Аукционов (с 10 часов 30.10.2014) и время размещения протоколов рассмотрения заявок на участие в Аукционах (после 22 часов 30.10.2014), претенденты были лишены возможности получения информации о допуске (отказе в допуске) к участию в Аукционах.

Вместе с тем, в представленных Организатором торгов оригиналах протоколов рассмотрения заявок на участие в Аукционах отсутствует информация об объявленном перерыве.

Организатор торгов различия в содержании подлинников протоколов рассмотрения заявок на участие в Аукционах, представленных на обозрение Комиссии и размещенных на сайте torgi.gov.ru пояснить не смог.

Довод Заявителя обоснован.

3. Организатор торгов отрицает факт устного сообщения представителю Заявителя об отказе в допуске к Аукционам, проведенным по извещениям № 091014/6625161/02, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06.

Заявителем указанный факт документально не подтвержден.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Из пояснений Организатора торгов и представленных снимков экрана следует, что при попытке разместить протоколы об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, на сайте torgi.gov.ru, сайт выдал сообщение «Нельзя создать протокол, так как для всех лотов отсутствуют допущенные участники торгов».

Отсутствие возможности размещения протоколов об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, вызвано невнесением Организатором торгов сведений о лицах, допущенных к участию в Аукционах на сайте torgi.gov.ru.

На момент рассмотрения настоящей жалобы по существу протоколы об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, на сайте torgi.gov.ru не опубликованы.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией были рассмотрены иные нарушения при проведении Аукционов.

Согласно подпункту 18 пункта 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Осмотренная Комиссией документация об Аукционе не содержит копий документов, подтверждающих согласие собственника имущества на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

Документация об Аукционах не соответствует требованиям Правил.

В один лот Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, включено по 2 и более объекта недвижимости.

При этом, указанные объекты имеют различное целевое назначение, а также функционально и технологически не связаны между собой.

Организатором торгов доводов, подтверждающих правомерность включения нескольких объектов недвижимости в один лот не представлено.

Таким образом, лоты по Аукционам, проведенным в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, искусственно укрупнены.

Укрупнение лотов приводит к вытеснению из потенциальных участников Аукционов малых, экономически слабых хозяйствующих субъектов, неспособных освоить крупный лот.

В соответствии с частью 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

В соответствии с подпунктом 14 пункта 114 Правил, срок, в течение которого должен быть подписан проект договора не может составлять менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя.

Согласно представленным документам, Организатором торгов 11.11.2014 заключены договоры с победителями Аукционов.

Протоколы об итогах Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, не размещены на сайте torgi.gov.ru.

Договоры по результатам Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, заключены с нарушением норм Правил.

Протокол об итогах Аукциона, проведенного в соответствии с извещением № 091014/6625161/02, размещен на сайте torgi.gov.ru 31.10.2014.

Договор с единственным участником Аукциона, проведенного в соответствии с извещением № 091014/6625161/02, заключен в соответствии с требованиями Правил.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бонус» обоснованной.
2. Рассмотреть иные нарушения при организации и проведении Аукционов.
3. В отношении Аукционов, проведенных в соответствии с извещениями № 091014/6625161/03, № 091014/6625161/04, № 091014/6625161/05, № 091014/6625161/06, выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.
4. В отношении Аукциона, проведенного в соответствии с извещением № 091014/6625161/02, оснований для выдачи предписания не имеется.

Ведущий заседание –
заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Чернышенко

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть

обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания