



**PEPSICO**



**ООО «ПепсиКо Холдингс»**

Россия, 141580, Московская обл., Солнечногорский район,  
территория свободной экономической зоны «ШЕРРИЗОН», стр.  
1

ТЕЛ.: +7(495) 797 6100, ФАКС: +7(495) 797 6101

*Исх. № 19/11-01  
от 19.11.2014г.*

Федеральной антимонопольной службы России  
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11

**от участника запроса предложений:**

**ООО «ПепсиКо Холдингс»**

Место нахождения:

141580, Московская область, Солнечногорский район, ТСЭЗ  
«Шерризон», стр. 1

Адрес для почтовой корреспонденции:

141580, Московская область, Солнечногорский район, ТСЭЗ  
«Шерризон», стр. 1

тел.: +7 (495) 937 05 50 доб.79059

natalya.shilova@pepsico.com

**Заказчик:** Закрытое акционерное общество «Аэромар» (ЗАО «Аэромар»)

*Адрес (место) нахождения Заказчика:* 141426, Московская область, г.Химки, Шереметьевское ш.,  
вл.31

*Почтовый адрес Заказчика:* 141426, Московская область, г.Химки, Шереметьевское ш., вл.31

*Номер тел/факса:* 8 (495) 234-94-75

**Предмет закупки:** выбор поставщика на поставку бутылированной питьевой воды на рейсы ОАО  
«Аэрофлот» и ДЗО (дочерних и зависимых обществ)

**Способ закупки:** запрос предложений

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной комиссии, действия (бездействие) которых  
обжалуются:**

председатель – Подлuzский С.А. – начальник отдела экономики и планирования ЗАО «Аэромар»,

члены комиссии:

– Миронова Е.Г. – директор департамента оперативного управления производством ЗАО  
«Аэромар»,

Иванюженкова И.А. – заведующая производством ЗАО «Аэромар»

Приглашенные лица:

Шишков А.В. – менеджер по закупкам.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении запроса  
предложений: <http://www.zakupki.gov.ru>

**ФАС России**  
Рег. номер 105475/14  
зарегистрирован 19.11.2014



*85*

## Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии.

Заказчиком при проведении процедуры запроса предложений №77/14 (далее – Протокол) в отношении поставки бутилированной питьевой воды на рейсы ОАО «Аэрофлот» и ДЗО были допущены следующие нарушения:

### 1) Нарушены сроки размещения итогового протокола:

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ услуг ЗАО «Аэромар», утверждено Решением совета директоров ЗАО «Аэромар» (далее – Положение), является внутренним документом ЗАО "Аэромар" (далее - Заказчик) и подготовлено во исполнение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Положение регулирует деятельность Заказчика при осуществлении закупки продукции для обеспечения целевого и эффективного расходования средств бюджета Заказчика, а также получения экономически обоснованных рыночных цен на продукцию, достижение максимального экономического эффекта.

Требованиями Положения (п.7.6.13), Документации (п.2.13) и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п.12 ст.4), предусмотрено, что итоговый протокол оценки запроса предложений размещается на официальном сайте не позднее, чем через три дня со дня его подписания.

Дата подведения итогов: 30.10.2014 г.

Итоговый протокол оценки запроса предложений, должен быть размещен не позднее, чем

**06.11.2014 г.**

Дата фактического подписания и размещения протокола на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 10.11.2014 г.

**Таким образом, Заказчиком нарушен срок размещения итогового протокола на официальном сайте.**

### 2) Нарушение требований к составу закупочной комиссии и подписанию итогового протокола:

Положение (п.7.6.13) содержит требование о том, что: «... протокол подписывается всеми членами закупочной комиссии, представителем заказчика». Протокол №77/14, размещенный на официальном сайте, подписан 3 членами комиссии, секретарем комиссии и приглашенным лицом. **Требование о подписании протокола всеми членами комиссии и представителем заказчика не выполнено.**

Более того, в Протоколе №77/14 указано, что из 7 членов комиссии присутствуют только трое.

Четвертым лицом, указанным в протоколе и принимавшим участие в оценке заявок, является приглашенное лицо Шишков А.В. – менеджер по закупкам. Статус приглашенного лица не определен, но членом закупочной комиссии он не является, следовательно, не имел права принимать участие в оценке заявок и принимать решение об определении победителя.

Нормами ст.11 ГК РФ закреплено что, в случаях, когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиующее сходные отношения (аналогия закона).

В нормах Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» отсутствует правовое регулирование в отношении способа формирования, порядка деятельности и объема полномочий закупочной комиссии. Следовательно, применяя по аналогии ст.39 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее

членов. Решение комиссии, принятое в нарушение требований законодательства может быть признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Соответственно, кворума для принятия решения у комиссии не было, и комиссия была неправомочна принимать решение.

3) Нарушение требований законодательства в определении критериев оценки и сопоставления заявок:

3.1. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пп. 12 п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

В Документации о запросе предложений №77/14 (далее – Документация) определены критерии рассмотрения и оценки заявок. При этом в Документации (п.25 Раздела II) указано, **что перечень критериев «... не является обязательным и (или) исчерпывающим для Заказчика;** Заказчик оставляет за собой право по собственному усмотрению выбрать Предложения, которые соответствуют целям, задачам и интересам Заказчика».

Данное условие нарушает требования п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в соответствии с которым: **«Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, ... требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».**

3.2. Документацией определен следующий порядок оценки заявок: совокупность критериев по каждой группе продуктов составляет 100%. При этом каждому критерию, установленному в Документации, соответствует своя значимость:

- предложение по цене единицы товара – 40%
- качество товара – 50%
- условия поставки – 10%.

Комиссия присваивает допущенным к участию заявкам баллы, исходя из максимального количества 100 баллов по данному критерию:

$$P_i = \frac{B_i \times Z_i}{100}$$

Где:

$P_i$  – рейтинг заявки участника

$B_i$  – баллы, присвоенные заявке участника по  $i$ -ому критерию

$Z_i$  – значимость соответствующая  $i$ -ому критерию

Победителем признается участник с наивысшим рейтингом.

В сводной таблице оценки содержится информация об оценке продукции по предложенным заказчиком критериям. Однако, при оценке Лотов №1 – 5, невозможно определить, как рассчитывались баллы. **Рассчитать баллы, присвоенные заявке участника по  $i$ -ому критерию математическим путем по формуле, предложенной заказчиком в Документации, невозможно, т.к. не понятен принцип оценки каждой позиции в Лоте.**

Таким образом, Заявитель считает, что в нарушение п. 1 ст. 1, п.1, 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при проведении запроса предложений в отношении поставки безалкогольных напитков на рейсы ОАО «Аэрофлот» и ДЗС, **отсутствует прозрачность при установлении требований к участникам закупки и критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, отборочных критериев.** Также заявленные критерии противоречат принципам информационной открытости закупки, принципам равенства, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

3.3. У Заявителя вызывает вопрос описания критериев по предложениям участников, указанных в Протоколе и Документации. В частности, при описании предложений участников, Протокол заполнен следующим образом:

Критерии	ООО «Кока-Кола Эйч Би Си Евразия»	ООО «ПепсиКо Холдингс»	ООО «Фонте Аква»	ООО «Сынткульский завод напитков»
Качество товара	Питьевая вода соответствует: «Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическим надзору (контролю) и ГОСТ Р 51074-2003, разделы 3.4 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования». Минеральная премиум класса Вальсер Соответствует требованиям: СанПин 2.3.2.1078-01 (п.1.8.2), ГОСТ 13273-88 (п.п. 1.1.10, 1.1.14) и ГОСТ Р 51074-2003 (разделы 3,4) «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».	Полностью соответствует требованиям, указанным в документации	Вся продукция в ПЭТ бутылках соответствует Требованиям к качеству и безопасности бутилированной воды установлены ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия» (до 01.07.2015 г.) с 01.07.2015 г. ГОСТ 32220-2013 «Вода питьевая, расфасованная в емкость. Общие технические условия».	Соответствует требованиям нормативной документации к воде высшей категории
Условия поставки и сроки оплаты	Поставка Продукции осуществляется в соответствии с заявкой ЗАО «Аэромар» в течение 24 часов с момента поступления заявки. Поставка продукции осуществляется на склады ЗАО «Аэромар». Возможны другие адреса доставки по согласованию. Отсрочка платежа 45 дней.	Полностью соответствует требованиям, указанным в документации	Поставка Продукции осуществляется в течение 24 часов с момента поступления заявки. Оплата за поставленный товар в течение 45 (сорока пяти) календарных дней после получения Товара Покупателем.	Отсрочка платежа 30 (тридцати) календарных дней

Таким образом, на лицо неравный подход к оценке предложений участников. По предложению ООО «Кока-Кола Эйч Би Си Евразия» и ООО «Фонте Аква» указаны конкретные требования, но не указано, соответствуют ли заявленные требования Документации; по предложению ООО «ПепсиКо Холдингс» и ООО «Сынткульский завод напитков» не указаны конкретные требования, но сделан вывод о том, что они полностью соответствуют требованиям, указанным в документации.

Таким образом, по каким критериям оценивалось качество продукции Заявителя из текста протокола сделать вывод невозможно.

3.5. В Протоколе указано, что: «... если участником закупки на конкретную позицию Лота сделано 2 предложения, то в целях повышения конкурентоспособности к рассмотрению и оценке принималось наиболее лучшее предложение участника». Аналогичного требования нет в Документации и Положении. Каким образом применялось (если применялось) оценочной комиссией данное требование к оценке не понятно.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст.10 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», ст.17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу и признать действия комиссии незаконными;

2. До момента принятия решения контролирующим органом, приостановить подписание контракта с победителем запроса предложений.

Приложение:

1. Документация о запросе предложений №77/14 в отношении поставки бутилированной питьевой воды на рейсы ОАО «Аэрофлот» и ДЗО;
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг ЗАО «Аэромар»;
3. Протокол №77/14 от 30.10.2014 г. результатов рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в отношении поставки бутилированной питьевой воды на рейсы ОАО «Аэрофлот» и ДЗО

18 ноября 2014г.

**Представитель ООО «ПепсиКо Холдингс» на основании доверенности**

**Шилова Н.В.**

