

**Комитет по управлению
имуществом Талдомского
муниципального района
Московской области**

ул. К. Маркса, д. 12, г. Талдом
Московская область, 141900

ООО «Кохмайстер РУС»

ул. Новая, д. 20, д. Новое Лёдово
Московская область, 141143

ООО «Сельхозпроизводство»

п. Знамя Октября, д. 31, корп. 2
Московская область, 142134

<...>

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 16 сентября 2013 г.
В полном объёме решение изготовлено 30 сентября 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее по тексту – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/102-2012 (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Муравьёва С.Е. – заместителя руководителя Управления.

Членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя начальника отдела контроля органов власти Управления;

Сидорова А.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства, в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: от КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области – Хоревой Наталии Владимировны, по доверенности от 09.01.2013 г.; от ООО «Кохмайстер РУС» - <...>, по доверенности от 01.02.2013 г. и <...>, по доверенности от 09.04.2013 г. № 04/04, в отсутствие представителя ООО «Сельхозпроизводство» и <...>, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

В рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 24.01.2012 г. в Управление поступила жалоба ООО «Сельхозпроизводство» на действия Комитета по управлению имуществом Талдомского муниципального района Московской области при проведении конкурса по продаже земельного участка с кадастровым номером 50:01:0020226:25, категория земель – «для сельскохозяйственного назначения», вид разрешённого

использования – «для размещения зданий, строений, сооружений, используемых для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции» (далее по тексту – Конкурс, Земельный участок).

В ходе рассмотрения указанной жалобы установлено наличие признаков нарушения норм статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрение которых является предметом настоящего дела.

На заседании Комиссии представитель КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области пояснила, что при проведении Конкурса не допущено нарушений земельного и антимонопольного законодательства. Конкурс проведён в полном соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» (далее по тексту – Правила). Заявила об отсутствии предварительных договорённостей с ООО «Кохмайстер РУС» и КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области. На вопросы Комиссии пояснила следующее:

- устные переговоры и переписка с ООО «Кохмайстер РУС» по вопросу предоставления Земельного участка в аренду до момента проведения Конкурса не велись;

- о существовании ООО «Кохмайстер РУС» КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области до момента проведения Конкурса известно не было;

- название файла с извещением о проведении Конкурса – «Кохмайстер.doc» обусловлено технической ошибкой при наборе текста.

Согласно позиции ООО «Кохмайстер РУС», нарушений норм статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении Конкурса не допущено. Позиция, по мнению ООО «Кохмайстер РУС», подтверждается следующим:

- ООО «Кохмайстер РУС» не было информировано как со стороны Управления, так и со стороны КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области о наличии поступившей в Управление жалобы ООО «Сельхозпроизводство»;

- решения и предписание по жалобе ООО «Сельхозпроизводство» в адрес ООО «Кохмайстер РУС» не направлялись;

- ООО «Кохмайстер РУС» добровольно вступил в судебный процесс, связанный с обжалованием решения и предписания Управления по жалобе ООО «Сельхозпроизводство»;

- в действиях КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области и ООО «Кохмайстер РУС» отсутствуют признаки согласованных действий, предусмотренные статьёй 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- ООО «Кохмайстер РУС» подан иск о взыскании убытков с КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области понесённых в связи с расторжением в судебном порядке заключенного по итогам Конкурса договора.

По мнению ООО «Кохмайстер РУС», перечисленные основания позволяют сделать вывод об отсутствии нарушений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства и заслушав доводы представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

09.12.2011 г. на сайте torgi.gov.ru размещено извещение о проведении Конкурса.

Организатором Конкурса являлся Комитет по управлению имуществом Талдомского муниципального района Московской области.

Порядок проведения Конкурса регламентирован Правилами.

Перечень обязательных для опубликования в информационном сообщении о проведении Конкурса сведений установлен пунктом 8 Правил.

В информационном сообщении о проведении Конкурса, размещённом на сайте torgi.gov.ru, отсутствовали следующие обязательные для размещения сведения:

- сведения о границах, обременениях, целевом назначении Земельного участка (подпункт «и» пункта 8 Порядка);
- форма заявки (подпункт «ж» пункта 8 Правил);
- место, дата, время и порядок определения участников Конкурса (подпункт «и» пункта 8 Правил);
- проект договора купли-продажи Земельного участка (подпункт «н» пункта 8 Правил).

Размещение информационного извещения на сайте направлено на обеспечение публичности и доступности информации о торгах, соблюдения принципа равенства участников торгов и возможность для потенциальных участников получить всю информацию о предмете торгов без осуществления каких-либо иных действий, в том числе предварительного контакта с организатором торгов.

При осмотре страницы сайта torgi.gov.ru, с информацией о Конкурсе, установлено, что файл во вкладке «Документы», содержащий извещение о проведении Конкурса имеет название «Кохмайстер.doc».

Дата добавления файла – 09.12.2011 г.

Согласно протоколу № 6 от 17.01.2012 г. «О результатах Конкурса», победителем стало ООО «Кохмайстер РУС».

Комиссией Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб, поданных в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 02.02.2012 г., по результатам рассмотрения указанной жалобы, принято решение о наличии нарушений при проведении Конкурса, а именно:

- нарушение порядка информационного обеспечения проведения Конкурса;
- не основанное на законе отклонение участника Конкурса – ООО «Сельхозпроизводство».

Комиссией, по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сельхозпроизводство», Комитету по управлению имуществом Талдомского муниципального района Московской области выдано предписание следующего содержания:

1. Отменить протокол № 6 от 17.12.2012 г. «О результатах торгов (конкурса) по продаже земельного участка».
2. Аннулировать результаты Конкурса.
3. Запретить заключение по результатам Конкурса договора купли-продажи земельного участка, в том числе действия, направленные на регистрацию указанного договора.

Предписание не исполнено, договор аренды земельного участка с ООО «Кохмайстер РУС» заключен.

Законность и обоснованность указанных решения и предписания проверены судом (дела № А40-163332/2012; А41-29875/2012; 09АП-39061/2012).

Доводы представителя КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области о допущенной технической ошибке при присвоении файлу извещения о проведении Конкурса имени, совпадающего с наименованием победителя Конкурса, не могут быть рассмотрены Комиссией как обоснованные по следующим основаниям.

Формирование извещения происходило с использованием средств компьютерной техники, в том числе с использованием устройства ввода – «клавиатура».

В стандартной клавиатуре 101 клавиша, обозначающая тот или иной символ.

Количество клавиш, содержащих буквенные обозначения, равно количеству букв в русском алфавите, то есть 33.

Следуя логике представителя КУИ администрации Талдомского муниципального района, оператор вводила имя файла извещения о проведении Конкурса с техническими ошибками, то есть каждая буква в имени файла «Кохмайстер» является технической ошибкой причём каждая следующая буква не зависела от введённой ранее и была равновероятна к вводу оператором, то есть оператором допущено 10 равновероятных технических ошибок.

Согласно правилам теории вероятности, являющейся разделом высшей математики, вероятностью случайного события «А» называется отношение числа «n» несовместимых равновероятных элементарных событий, составляющих событие «А», к числу всех возможных элементарных событий «N», или в формульном виде:

$$P(A) = n/N$$

где «N» – количество наблюдений, а «n» – количество наступлений события А.

Так как каждое следующее событие (ввод «n+1» буквы слова «Кохмайстер») не зависит от предыдущего события (ввод «n» буквы слова «Кохмайстер»), то рассматриваемый в рамках настоящего дела случай может быть описан как безусловная вероятность, а для исчисления такой вероятности может быть употреблена описанная выше формула.

Тогда вероятность набора слова «Кохмайстер» в имени файла извещения о проведении Конкурса, будет равна:

Всего возможных сочетаний 10 символов клавиатуры («N»):

– 10^{10} , то есть 110462212541120451001 (для случая, если оператор мог набрать каждый символ на стандартной клавиатуре);

– 33^{10} , то есть 1531578985264449 (для упрощённого случая набора только букв русского алфавита на клавиатуре).

Последовательность допущенных при вводе технических ошибок в совокупности составила слово «Кохмайстер», и такое сочетание единственное из всех возможных («n»).

Тогда вероятность набора слова «Кохмайстер» в имени файла извещения о проведении Конкурса («P(A)»), будет равна:

– $P(A) = 1/110.462.212.541.120.451.001 = 9,05 \cdot 10^{-21}$ (для случая, если оператор мог набрать каждый символ на стандартной клавиатуре);

– $P(A) = 1/1.531.578.985.264.449 = 6,53 \cdot 10^{-16}$ (для упрощённого случая набора только букв русского алфавита на клавиатуре).

Согласно терминологии теории вероятности, невозможным событием признаётся событие, которое не может произойти в результате эксперимента.

То есть, для формулы $P(A) = n/N$, « n » = 0, а значит вероятность невозможного события равна нулю.

Практически невозможным событием называется событие, вероятность которого не в точности равна нулю, но весьма близка к нулю.

Вероятность случайного поименования файла, содержащего извещение о проведении Аукциона, как «Кохмайстер», в обоих рассматриваемых случаях стремится к нулю и является практически невозможным событием.

Согласно открытым источникам информации более вероятным событием ($3,4 \cdot 10^{-13}$) является вероятность того, что завтра погаснет Солнце.

Таким образом, довод о технической ошибке, допущенной оператором при наборе имени файла извещения о проведении Конкурса, математически опровергается.

Доводы ООО «Кохмайстер РУС» о нарушениях, допущенных при рассмотрении жалобы ООО «Сельхозпроизводство» уже оценены арбитражным судом (дела № А40-163332/2012; А41-29875/2012; 09АП-39061/2012) и не нашли своего подтверждения.

Иные доводы ООО «Кохмайстер РУС» свидетельствуют только о намерении общества компенсировать понесённые им убытки после признания судом Конкурса недействительным.

Название файла, содержащего извещение о проведении Аукциона («Кохмайстер.doc»), а также последовательность совершённых КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области и ООО «Кохмайстер РУС» действий, в том числе в части необоснованного отклонения заявки ООО «Сельхозпроизводство» и неисполнения законного предписания антимонопольного органа, свидетельствуют предварительном общении между ООО «Кохмайстер РУС» и КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области и о наличии заключённого между ООО «Кохмайстер РУС» и КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области устного соглашения об осуществлении действий, направленных на победу общества в Конкурсе и заключения с ним соответствующего договора.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с признанием Конкурса недействительным и аннулировании заключенного по его итогам договора в судебном порядке по иску Управления, оснований для выдачи предписания не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путём нарушения информационного обеспечения проведения Конкурса и необоснованном отклонении заявки ООО «Сельхозпроизводство» на участие в нём.

2. Признать КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области и ООО «Кохмайстер РУС» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путём заключения устного соглашения об осуществлении совместных действий, направленных на победу общества в Конкурсе и на заключение соответствующего договора по его итогам.

3. Оснований для выдачи предписания не имеется.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области, предусмотренного статьёй 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях КУИ администрации Талдомского муниципального района Московской области и ООО «Кохмайстер РУС», предусмотренного статьёй 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

С.Е. Муравьёв

Члены комиссии

К.В. Иванюженко

А.И. Сидоров

Решение может быть обжаловано в трёхмесячный срок в судебном порядке.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.